



Λάρισα 06-02-2020

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ 46**

ΘΕΜΑ: Αποστολή σχεδίου απόφασης περί διαπίστωσης της επάρκειας ή μη των ληφθέντων επανορθωτικών μέτρων του οικονομικού φορέα «SWEDISH SYSTEMS SECURITY ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΠΕ», για το διαγωνισμό «Παροχή Γενικών Υπηρεσιών Φύλαξης του Δήμου Λαρισαίων».

Στη Λάρισα σήμερα 06-02-2020 ημέρα της εβδομάδας Πέμπτη και ώρα 12.30 μ.μ., η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Λαρισαίων, συνήλθε σε συνεδρίαση ύστερα από τη με αρ. πρωτ. 4164/31-01-2020 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου αυτής κ. Αθανασίου Αδαμόπουλου, που ορίστηκε με τη με αριθμ. 3852/06-09-2019 απόφαση του Δημάρχου Λάρισας, παρευρεθέντων από τα μέλη οι κ. 1) Αθανάσιος Αδαμόπουλος ως Πρόεδρος, 2) Μαμάκος Αθανάσιος, 3) Σούλτης Γεώργιος, 4) Βούλγαρης Σωτήριος, 5) Αναστασίου Μιχαήλ, 6) Γιαννακόπουλος Κοσμάς, 7) Καλτσάς Νικόλαος, 8) Νταής Παναγιώτης, 9) Παπαπαρίσης Απόστολος και 10) Τζατζάκης Φώτιος.

Κατά τη συζήτηση του θέματος απουσίαζε ο Δημοτικός Σύμβουλος κ. Αναστασίου Μιχαήλ.

Η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Λαρισαίων, αφού συζήτησε εκτός ημερήσιας διάταξης (πριν τη συζήτηση των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης), μετά από ομόφωνη απόφαση ένταξης λόγω του κατεπείγοντος λήψης απόφασης, σχετικά με το θέμα: Αποστολή σχεδίου απόφασης περί διαπίστωσης της επάρκειας ή μη των ληφθέντων επανορθωτικών μέτρων του οικονομικού φορέα «SWEDISH SYSTEMS SECURITY ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΠΕ», για το διαγωνισμό «Παροχή Γενικών Υπηρεσιών Φύλαξης του Δήμου Λαρισαίων» και αφού έλαβε υπόψη:

1. Το άρθρο 72 του Ν.3852/2010 όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 3 του Ν. 4623/19.
2. Το Ν. 4412/2016
3. Το Ν. 4555/2018
4. Τη με αριθμ. 496/2019 Α.Ο.Ε. με θέμα: Συγκρότηση Επιτροπής Διεξαγωγής και Αξιολόγησης του ηλεκτρονικού διαγωνισμού υπηρεσιών Φύλαξης σύμφωνα με το Ν. 4411/2016.
5. Τη με αριθμ. 511/2019 Α.Ο.Ε. με θέμα: Έγκριση διενέργειας, καθορισμός του τρόπου εκτέλεσης και έγκριση των όρων της Διακήρυξης και των Παραρτημάτων αυτής, για την «Παροχή γενικών υπηρεσιών Φύλαξης του Δήμου Λαρισαίων».
6. Τη με αριθμ. 575/2019 Α.Ο.Ε. με θέμα: Απάντηση σε αίτημα παροχής διευκρινήσεων για το Διαγωνισμό «Παροχή γενικών υπηρεσιών Φύλαξης του Δήμου Λαρισαίων», με αριθμ. συστήματος ΕΣΗΔΗΣ 80615.
7. Τη με αριθμ. πρωτ. 4086/31-01-2020 εισήγηση της Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών, Τμήμα Διεκπεραίωσης Ενιαίων Προμηθειών και Αποθήκης, η οποία έχει ως εξής:

Λαμβάνοντας υπόψη,

1. το άρθρο 206 παρ.1 του Ν. 4555/2018: «Δεν απαιτείται απόφαση του δημοτικού συμβουλίου για την εκκίνηση της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης έργου, προμήθειας ή γενικής υπηρεσίας. [...]» ,

2. το Ν. 4412/2016 (Α' 147) "Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)",
3. το Ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων»,
4. το Ν. 3852/2010 «Νέα αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης»
5. το Ν. 4555/2018, (Α/133) «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] ...»,
6. την υπ' αριθμ. 496/2019 Απόφασης Οικονομικής Επιτροπής με την οποία συγκροτήθηκε η Επιτροπή Αξιολόγησης του εν λόγω Διαγωνισμού.
7. την υπ' αριθμ. 511/2019 Απόφασης Οικονομικής Επιτροπής με θέμα «Έγκριση διενέργειας, καθορισμός του τρόπου εκτέλεσης και έγκριση των όρων Διακήρυξης και των Παραρτημάτων αυτής για την “Παροχή Γενικών Υπηρεσιών Φύλαξης Δήμου Λαρισαίων”»,
8. την υπ. αρ. πρωτ. 46795/25-10-2019, διακήρυξη για την «Παροχή Γενικών Υπηρεσιών Φύλαξης Δήμου Λαρισαίων»,
9. το υπ. αρ. πρωτ. 56133/13.12.2019 πρακτικό της επιτροπής αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών του διαγωνισμού για την “Παροχή Γενικών Υπηρεσιών Φύλαξης του Δήμου Λαρισαίων”.

Σύμφωνα με το ανωτέρω πρακτικό (σχετ. 8), η επιτροπή κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής, διαπίστωσε ότι ο οικονομικός φορέας «SWEDISH SYSTEMS SECURITY ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΠΕ», στο ΕΕΕΣ και Στο Μέρος ΙΙ: Λόγοι αποκλεισμού, στο Γ: Λόγοι που σχετίζονται με αφερεγγυότητα, σύγκρουση συμφερόντων ή επαγγελματικό παράπτωμα, στην ερώτηση «Ενοχος σοβαρού επαγγελματικού παραπτώματος: Αν έχει διαπράξει ο οικονομικός φορέας σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα», απάντησε «Ναι», περιγράφοντας τις πράξεις επιβολής προστίμων που επιβλήθηκαν, και στην επόμενη ερώτηση «Σε περίπτωση καταδίκης, αν ο οικονομικός φορέας έχει λάβει μέτρα που να αποδεικνύουν την αξιοπιστία του παρά την ύπαρξη σχετικού λόγου αποκλεισμού (“αυτοκάθαρση”)), απάντησε «Ναι», περιγράφοντας τα μέτρα που λήφθηκαν.

Από τα κατατεθειμένα στοιχεία προκύπτει ότι στον εν λόγω οικονομικό φορέα έχουν επιβληθεί, σε χρονικό διάστημα δύο (2) ετών πριν από τη λήξη της προθεσμίας υποβολής της προσφοράς, έξι (6) πράξεις επιβολής προστίμου (ΠΕΠ) καθεμία από τις οποίες χαρακτηρίζεται ως «πολύ υψηλής» σοβαρότητας και οι οποίες προκύπτουν από πέντε (5) διενεργηθέντες ελέγχους και επομένως τεκμαίρεται ότι έχει διαπράξει σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα.

Ο οικονομικός φορέας «SWEDISH SYSTEMS SECURITY ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΠΕ» κάνοντας χρήση των προβλεπόμενων στην παράγραφο 2.2.3.5 “Απόδειξη αξιοπιστίας παρά το λόγο αποκλεισμού (“αυτοκάθαρση”)” της Διακήρυξης, προσκόμισε με το ΕΕΕΣ στοιχεία προκειμένου να αποδείξει ότι αν και έχει διαπράξει σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα και συντρέχει ο σχετικός λόγος αποκλεισμού, έχει λάβει μέτρα που επαρκούν για να αποδείξουν την αξιοπιστία του.

Ως προς τα μέτρα που έχει λάβει ο οικονομικός φορέας «SWEDISH SYSTEMS SECURITY ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΠΕ», η Επιτροπή σημειώνει τα κάτωθι:

«Αναφορικά με την τελεσίδικη και δεσμευτική ισχύ των κυρώσεων (πράξεων επιβολής προστίμου) που έχουν επιβληθεί από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας, αυτή καίτοι απαιτείται για τις παραβάσεις εργατικής νομοθεσίας για όλες εν γένει τις δημόσιες συμβάσεις, στην περίπτωση του σοβαρού επαγγελματικού παραπτώματος για τις εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης δεν απαιτείται οι κυρώσεις να έχουν τελεσίδικη και δεσμευτική ισχύ.

Η αξιολόγηση για την διάπραξη σοβαρού επαγγελματικού παραπτώματος, το οποίο θέτει εν αμφιβόλω την ακεραιότητα του οικονομικού φορέα, πρέπει να βασιστεί σε πραγματικά γεγονότα (ύπαρξη πράξεων επιβολής προστίμου) και όχι σε εκτιμήσεις αναφορικά με την μελλοντική έκβαση των προσφυγών στα διοικητικά δικαστήρια ή σε δήλωση προθέσεων.

Το ισχύον νομικό πλαίσιο δεν συναρτά το πλήθος των παραβάσεων με το μέγεθος του οικονομικού φορέα (αριθμός εργαζομένων κτλ).

Κατά δήλωση του, ο οικονομικός φορέας έχει αναπτύξει μέσα από το σύστημα διαχείρισης ποιότητας ΕΛΟΤ EN ISO 9001:2015 που διαθέτει, ένα σύστημα εποπτείας των έργων το οποίο του επιτρέπει να προλαμβάνει σφάλματα που είχαν ως συνέπεια στο παρελθόν την επιβολή κυρώσεων από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας. Από το κατατεθειμένο σχετικό πιστοποιητικό συμμόρφωσης κατά ΕΛΟΤ EN ISO 9001:2015 προκύπτει ότι η ημερομηνία αρχικής πιστοποίησης είναι η 08.02.2010. Επομένως ο οικονομικός φορέας διέθετε την σχετική πιστοποίηση στο χρόνο επιβολής των κυρώσεων και αυτή δεν ήταν αρκετή ώστε να εγγυηθεί την αποφυγή σφαλμάτων που οδηγούν σε κυρώσεις.

Επίσης, ο οικονομικός φορέας δηλώνει ότι έχει εκπαιδεύσει το προσωπικό ασφαλείας του σε θέματα που αφορούν τις διαδικασίες που πρέπει να τηρηθούν ώστε να αποφευχθούν παρατυπίες στην εφαρμογή της εργατικής νομοθεσίας, μέσω του συστήματος διαχείρισης της υγείας και της ασφάλειας των εργαζομένων στην εργασία OHSAS 18001:2007/ ΕΛΟΤ 1801:2008. Από το κατατεθειμένο σχετικό πιστοποιητικό συμμόρφωσης κατά OHSAS 18001:2007/ ΕΛΟΤ 1801:2008 προκύπτει ότι η ημερομηνία αρχικής πιστοποίησης είναι η 20.12.2013. Επομένως ο οικονομικός φορέας διέθετε την σχετική πιστοποίηση στο χρόνο επιβολής των κυρώσεων και αυτή δεν ήταν αρκετή ώστε να εγγυηθεί την αποφυγή σφαλμάτων που οδηγούν σε κυρώσεις.

Η μη αθέτηση των υποχρεώσεων του οικονομικού φορέα όσον αφορά την καταβολή φόρων ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης δεν συνδέεται με οποιονδήποτε τρόπο με τις παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας και την διάπραξη σοβαρού επαγγελματικού παραπτώματος.

Εν κατακλείδι τα περιγραφόμενα από τον οικονομικό φορέα μέτρα δεν μπορούν να αξιολογηθούν ως επαρκή, αφενός λόγω του αριθμού των κυρώσεων με χαρακτηρισμό «πολύ υψηλής» σοβαρότητας και αφετέρου λόγω του ότι η τελευταία κύρωση επιβλήθηκε μετά από έλεγχο που διενεργήθηκε σε ημερομηνία σχετικά σύντομη σε σχέση με την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών της παρούσας διακήρυξης».

Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω, η Επιτροπή θεωρεί ότι ο οικονομικός φορέας «SWEDISH SYSTEMS SECURITY ΙΕΠΥΑ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΠΕ» έχει διαπράξει σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα, αξιολογεί τα επανορθωτικά μέτρα ως μη επαρκή, και εισηγείται να μην γίνει δεκτή η προσφορά του όσο αφορά τον σχετικό με «Ένοχος σοβαρού επαγγελματικού παραπτώματος» λόγο αποκλεισμό.

10. το άρθρο 73, παρ. 8 & 9 του Ν.4412/2016 το οποίο αναφέρει:

«8. Η απόφαση της αναθέτουσας αρχής για την διαπίστωση της επάρκειας ή μη των επανορθωτικών μέτρων κατά την προηγούμενη παράγραφο εκδίδεται μετά από σύμφωνη γνώμη της επιτροπής της επόμενης παραγράφου, η οποία εκδίδεται εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης της αναθέτουσας αρχής στην εν λόγω επιτροπή συνοδευόμενου από όλα τα σχετικά στοιχεία. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας η αναθέτουσα αρχή αποκλείει από τη διαδικασία σύναψης σύμβασης τον εν λόγω οικονομικό φορέα. Η απόφαση της αναθέτουσας αρχής, καθώς και η απόφαση με την οποία γίνονται δεκτά ένδικα βοηθήματα κατ' αυτής, κοινοποιείται στην Αρχή.

9. Για τις ανάγκες των παραγράφων 7 και 8 συνιστάται επιτροπή που απαρτίζεται από εκπροσώπους του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, καθώς και του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Η ως άνω επιτροπή συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού η οποία εκδίδεται εντός μηνός από τη δημοσίευση του παρόντος και ρυθμίζει τις αναγκαίες λεπτομέρειες οργάνωσης και λειτουργίας της. Χρέη Προέδρου εκτελεί ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού».

11. την με αρ. 50844/2018 (Υ.Ο.Δ.Δ. 279/17-05-2018) Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, Άρθρο 2, Αποστολή αιτήματος για γνωμοδότηση, με την οποία, «Η αναθέτουσα αρχή αποστέλλει σχέδιο απόφασης περί διαπίστωσης της επάρκειας ή μη των ληφθέντων από τον οικονομικό φορέα επανορθωτικών μέτρων, συνοδευόμενο από όλα τα σχετικά στοιχεία είτε ηλεκτρονικά στη διεύθυνση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου epanorthotika-metra@eprocurement.gov.gr, είτε ταχυδρομικά στη διεύθυνση της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή, Κάνιγγος 20, Τ.Κ.10181, Αθήνα, με την ένδειξη «Προς επιτροπή αρ. 73,ν. 4412/2016 - Επανορθωτικά μέτρα».

Κατόπιν των ανωτέρω, εισηγούμαστε την αποστολή στην γνωμοδοτική επιτροπή επί της επάρκειας των ληφθέντων επανορθωτικών μέτρων οικονομικών φορέων προς απόδειξη της αξιοπιστίας τους, του σχεδίου απόφασης, σύμφωνα με το οποίο τα μέτρα που έχει λάβει ο οικονομικός φορέας «SWEDISH SYSTEMS SECURITY ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΠΕ», θεωρούνται ως μη επαρκή, για τους λόγους που αναφέρονται στο πρακτικό της επιτροπής αξιολόγησης του διαγωνισμού (σχετ. 8).

Η τελική Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λαρισαίων, θα εκδοθεί μετά τη γνωμοδότηση της Επιτροπής που απαρτίζεται από εκπροσώπους του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, καθώς και του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, όπως ορίζεται στο αρ. 73 παρ. 2 και 3 του Ν. 4412/2016 και θα ενσωματωθεί στην απόφαση ανάδειξης προσωρινών αναδόχων κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 3.1.2 της διακήρυξης.

Παρακαλούμε για την λήψη σχετική απόφασης.

ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΟΜΟΦΩΝΑ

1) Την αποστολή στην “Γνωμοδοτική επιτροπή επί της επάρκειας των ληφθέντων επανορθωτικών μέτρων οικονομικών φορέων προς απόδειξη της αξιοπιστίας τους”, του σχεδίου απόφασης, σύμφωνα με το οποίο τα μέτρα που έχει λάβει ο οικονομικός φορέας «SWEDISH SYSTEMS SECURITY ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΠΕ», θεωρούνται ως μη επαρκή, για τους λόγους που αναφέρονται στο ανωτέρω πρακτικό της επιτροπής αξιολόγησης του διαγωνισμού.

2) Η τελική Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λαρισαίων, θα εκδοθεί μετά τη γνωμοδότηση της ανωτέρω Επιτροπής που απαρτίζεται από εκπροσώπους του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, καθώς και του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, όπως ορίζεται στο αρ. 73 παρ. 2 και 3 του Ν. 4412/2016 και θα ενσωματωθεί στην απόφαση ανάδειξης προσωρινών αναδόχων κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 3.1.2 της διακήρυξης

Αποφασίστηκε, αναγνώσθηκε και υπογράφηκε.

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

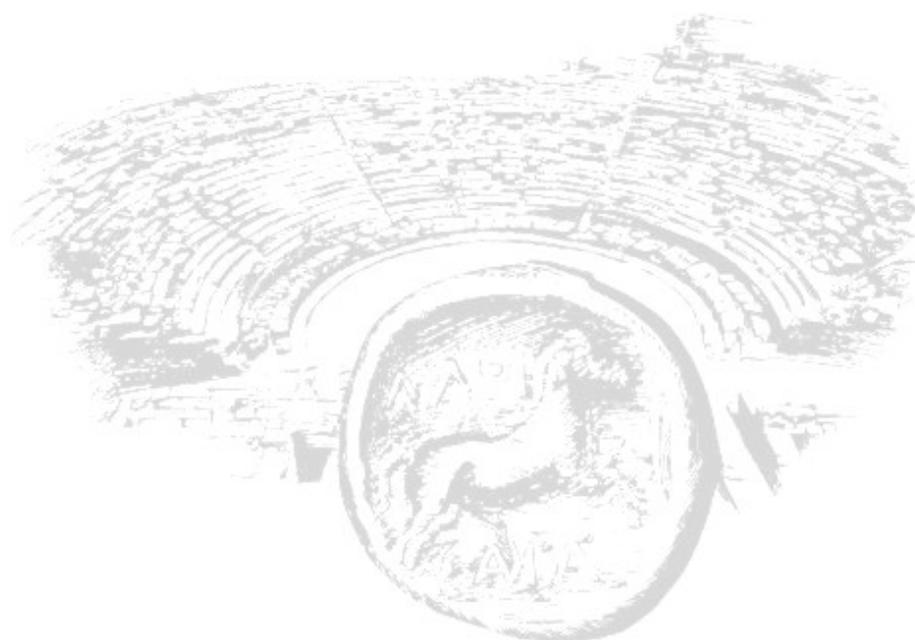
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

ΑΔΑΜΟΠΟΥΛΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ

**ΜΑΜΑΚΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ
ΣΟΥΛΤΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ
ΒΟΥΛΓΑΡΗΣ ΣΩΤΗΡΙΟΣ
ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΥ ΜΙΧΑΗΛ
ΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΣ ΚΟΣΜΑΣ**

**ΚΑΛΤΣΑΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ
ΝΤΑΗΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ
ΠΑΠΑΠΑΡΙΣΗΣ ΑΠΟΣΤΟΛΟΣ
ΤΖΑΤΖΑΚΗΣ ΦΩΤΙΟΣ**



ΔΗΜΟΣ ΛΑΡΙΣΑΙΩΝ
MUNICIPALITY OF LARISSA