



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ – ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
Ταχ. Δ/ση: Σωκράτους 111
Ταχ. Κώδικας: 41336
Πληροφορίες: Μ. Παντελίδου
Τηλέφωνο: 2413-503565
FAX: 2413-503587

Λάρισα: 22 – 4- 2015

Αριθμ. Πρωτ.: 4731/51548

ΔΗΜΟΣ ΛΑΡΙΣΑΙΩΝ

ΕΙΣΕΡΧΟΜΕΝΟ

ΗΜ/ΝΙΑ: 27/4/2015

ΑΡ. ΠΡΩΤΟΚ. 97407

ΠΡΟΣ: ΔΕΥΑΛ

ΚΟΙΝ.: ΔΕΣ

ΘΕΜΑ: Μερική ακύρωση της υπ' αριθμ. 92/2015 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Λάρισας

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας

Έχοντας υπόψη:

1. Το με αριθμό 138/2010 Προεδρικό Διάταγμα «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας» (ΦΕΚ 231/τ.Α'/27-12-2010).
2. Το άρθρο 238 του ν.3852/2010 σύμφωνα με το οποίο ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης υποκαθιστά στις αρμοδιότητες του τον Ελεγκτή Νομιμότητας μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.
3. Την Πράξη 4 της 6-2-2015 του Υπουργικού Συμβουλίου «Αποδοχή παραιτήσεων των Γενικών Γραμματέων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας» (ΦΕΚ 24 τ. Α').
4. Το άρθρο 56 του ν. 4257/2014 «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών» (ΦΕΚ 93 τ. Α').
5. Τις διατάξεις του άρθρου 225 του ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/Α'/7-6-2010).
6. Τις διατάξεις του Ν. 1069/80 «Περί κινήτρων δια την ίδρυσιν Επιχειρήσεων Υδρεύσεως και Αποχετεύσεως» (ΦΕΚ 191/τ.Α'/23-8-1980).

7. Τις διατάξεις του άρθρου 25 του Ν. 1069/80 σύμφωνα με τις οποίες η απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της ΔΕΥΑ που αφορά στην τιμολόγηση εγκρίνεται από το οικείο δημοτικό συμβούλιο.
8. Την Εγκύκλιο ΥΠΕΣ 16 α.π. 16898/19-8-2010 «Υπολογισμός των χρεώσεων ύδρευσης».
9. Το άρθρο 202 του Ν. 3463/2006 «Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114/Α' /8-6-2006).
10. Την υπ αριθ. 22/2015 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΔΕΥΑ Λάρισας αναφορικά με «Έγκριση τιμολογιακής πολιτικής».
11. Την υπ αριθ. 92/2015 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Λάρισας (ΑΔΑ: 7ΡΜΓΩΛΞ-ΨΛΡ) αναφορικά με «Έγκριση της υπ αριθ. 22/2015 απόφασης της ΔΕΥΑ Λάρισας».

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Α. Επειδή κατά πάγια θεωρητική και νομολογιακή αντίληψη η πράξη που υπόκειται σε έγκριση δεν έχει εκτελεστό χαρακτήρα πριν από την έγκριση της ενσωματώνεται, δε, στην εγκριτική πράξη (ΣτΕ 2898/ 1983 και 3694/ 1987). Το όργανο που έχει αρμοδιότητα έγκρισης μπορεί να εγκρίνει ή να μην εγκρίνει την πράξη που υπόκειται σε έγκριση, όχι όμως και να την τροποποιήσει (ΣτΕ 1767/ 1962) (ΓνΝΣΚ 81/ 2004). Επομένως, η απόφαση του δημοτικού συμβουλίου περί έγκρισης της απόφασης του διοικητικού συμβουλίου της ΔΕΥΑ αποτελεί την μόνη εκτελεστή απόφαση, που υπόκειται σε έλεγχο νομιμότητας, αφού η εκτελεστότητα της απόφασης του διοικητικού συμβουλίου ερίζεται στην προηγούμενη έγκριση του δημοτικού συμβουλίου.

Β. Επειδή ως προς την «ειδική τιμολόγηση», από τις ισχύουσες διατάξεις και την Εγκύκλιο 16/2010 του ΥΠΕΣ προκύπτουν τα εξής :α) Οι ΟΤΑ, με απόφαση του οικείου Συμβουλίου που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του αριθμού των μελών του δύνανται να θεσπίσουν μειωμένο τιμολόγιο ύδρευσης και αποχέτευσης μέχρι το 50% ή και απαλλαγή από τα τέλη για τους απόρους, τα άτομα με αναπηρίες και τους πολύτεκνους, όπως η ιδιότητά τους οριοθετείται αντίστοιχα από την κείμενη νομοθεσία (άρθρο 202, παρ.3 του ν.3463/2006). β) Ειδικά για τις πολύτεκνες οικογένειες, με τη διάταξη της παρ. 4, του άρθρου 18 του ν. 2946/2001 (224 Α') παρέχεται η δυνατότητα στα Διοικητικά Συμβούλια των Δ.Ε.Υ.Α., με απόφασή τους, να καθορίσουν ειδικό μειωμένο τιμολόγιο ύδρευσης.

Γ. Επειδή στο πλαίσιο της ενίσχυσης του κοινωνικού ρόλου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με την παρ. 3 του άρθρου 202 του ν. 3463/2006 & παρ. 4, του άρθρου 18 του ν. 2946/2001 (224 Α') εισάγεται προς τους Δήμους της χώρας, η δυνατότητα μείωσης δημοτικών φόρων ή τελών μέχρι το 50%, ή η απαλλαγή από αυτούς για τους απόρους, τα άτομα με αναπηρίες και πολύτεκνους, όπως η ιδιότητά τους οριοθετείται αντίστοιχα από την κείμενη νομοθεσία. Με τη ρύθμιση του άρθρου 6 του ν. 3454/06 (Ενίσχυση της

οικογένειας και λοιπές διατάξεις) ορίζεται τα θεσμικό πλαίσιο για την απονομή της πολυτεκνικής ιδιότητας και προβλέπονται ρητά οι προϋποθέσεις που θα πρέπει να συντρέχουν προκειμένου να αποδοθεί η εν λόγω ιδιότητα . Ειδικότερα «Πολύτεκνοι είναι οι γονείς οι έχοντες τη γονική μέριμνα ή επιμέλεια τεσσάρων τουλάχιστον τέκνων ... Την ανωτέρω ιδιότητα μπορούν να λάβουν και οι τρίτεκνοι γονείς χωρίς σύζυγο , καθώς και γονέας με τρία τέκνα ο οποίος κατέστη ανάπηρος εξ οιασδήποτε αιτίας ή πολέμου σε ποσοστό 67% και άνω ισοβίως, υπό την πλήρωση των ειδικότερων προϋποθέσεων οι οποίες θεσπίζονται στο ίδιο άρθρο.

Δ. Επειδή, εν προκειμένω, η εν λόγω κανονιστική απόφαση, η οποία καθιστά νέες κατηγορίες, «τους συνταξιούχους, τους μακροχρόνια άνεργους και τους νέους επαγγελματίες έως 35 ετών για τα 5 πρώτα χρόνια (εξαιρούνται τα ισόγεια καταστήματα και τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος)», ως δικαιούχους του εν λόγω ευεργετήματος της παρ. 3 του άρθρου 202 του ν. 3463/2006, σύμφωνα με τα παραπάνω εκτεθέντα δεν είναι σύννομη, όπως ισχύει στις περιπτώσεις της δυνατότητας ειδικής τιμολόγησης για άπορους, ανάπηρους και πολύτεκνους, καθώς και στις μονογονεϊκές οικογένειες με τρία παιδιά κατά τις διατάξεις του άρθρου 6 του ν. 3454/06.

Επειδή , λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, συνάγεται ότι το Δημοτικό Συμβούλιο δεν νομιμοποιείται να προβεί στην εν λόγω έγκριση για ειδική τιμολόγηση, η οποία δεν είναι θεσμοθετημένη με νόμο.

Ε. Επειδή ως προς τη «ρύθμιση λογαριασμών σε μεγάλους οφειλέτες με οικογενειακό εισόδημα κατά περίπτωση» η απόφαση πάσχει από αοριστία καθώς δεν προσδιορίζεται σε τι ακριβώς αφορά αυτή η ρύθμιση και βάσει ποιων νομικών διατάξεων ελήφθη και ως εκ τούτου υπάρχει αδυναμία ελέγχου νομιμότητας της απόφασης ως προς το σημείο αυτό.

Για τους παραπάνω λόγους

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Ακυρώνουμε μερικώς την υπ' αριθ. 92/2015 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Λαρισαίων **περί έγκρισης της υπ αριθ. 22/2015 απόφασης της ΔΕΥΑ Λάρισας**, μόνο ως προς σημεία που αναφέρονται ανωτέρω (αναφερόμενες περ. 4,5,7 & 9 στην αριθμ. 22/2015 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΔΕΥΑ Λάρισας). Κατά τα λοιπά η απόφαση κρίνεται νόμιμη.

Κατά της παρούσης απόφασης μπορεί να ασκηθεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 με έδρα τη Λάρισα (Σωκράτους 111) από

οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας (άρθρο 151 του Ν.3463/2006).

Κοινοποίηση: 1. Δήμο Λάρισας ✓

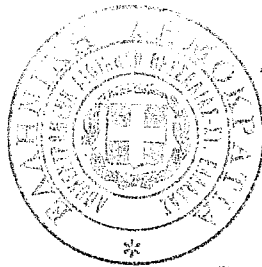
2. ΔΕΥΑ Λάρισας
(Με αποδεικτικό επίδοσης και στους δύο)

Εσωτ. Διαν.

Χρον. Αρχ.

**Ο ΑΣΚΩΝ ΚΑΘΗΚΟΝΤΑ
ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

ΗΛΙΑΣ ΤΣΕΛΙΓΚΑΣ



ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΕΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΔΕΛΤΑ ΕΡΕΥΝΑΣ
ΗΠΙΡΟΣΤΑΜΕΝΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΓΚΟΥΒΑΝΗ