



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΛΑΡΙΣΑΙΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡΙΘ. 158
ΑΠΟ ΤΟ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 18/2022 ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ
ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΛΑΡΙΣΑΙΩΝ

ΘΕΜΑ: Έγκριση Μηχανισμού Ετοιμότητας Διαχείρισης Προσφυγικής Κρίσης.

Στη Λάρισα, σήμερα 14η του μηνός Ιουνίου, του έτους 2022, ημέρα Τρίτη και ώρα 19.00 μ.μ. το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Λαρισαίων συνήλθε σε συνεδρίαση, ύστερα από τη με αρ. πρωτ. 25615/10-06-2022 πρόσκληση του Προέδρου αυτού, η οποία έγινε κατά τις διατάξεις του άρθρου 67 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87), όπως αυτό τροποποιήθηκε και ισχύει.

Ήταν δε παρόντες από τα μέλη του οι κ.κ.: 1) Τάχος Δημήτριος, ως Πρόεδρος, 2) Αλεξούλης Ιωάννης, 3) Αναστασίου Μιχαήλ, 4) Ανδριτσόπουλος Ανδρέας, 5) Αργυρόπουλος Κωνσταντίνος, 6) Βλαχούλης Κωνσταντίνος, 7) Βούλγαρης Σωτήριος, 8) Γεωργάκης Δημήτριος, 9) Γιαννακόπουλος Κοσμάς, 10) Γούλας Παναγιώτης, 11) Δαούλας Θωμάς, 12) Δεληγιάννης Δημήτριος, 13) Διαμάντος Κωνσταντίνος, 14) Δρυστέλλας Αθανάσιος, 15) Ζαούτσος Γεώργιος, 16) Καλτσάς Νικόλαος, 17) Καραλαριώτου Ειρήνη, 18) Καφφές Θεόδωρος, 19) Κρίκης Πέτρος, 20) Λώλος Αχιλλέας, 21) Μαβίδης Δημήτριος, 22) Μόρας Ευάγγελος, 23) Μπουσμπούκης Ιωάννης, 24) Νασιώκας Παναγιώτης, 25) Ξηρομερίτης Μάριος, 26) Παπαδούλης Γεώργιος, 27) Παπαποστόλου Δημήτριος, 28) Πράπας Αντώνιος, 29) Ραπτοτάσιου Ουρανία, 30) Σάπκας Παναγιώτης, 31) Σταυροθεόδωρος Αχιλλέας, 32) Τερζούδης Χρήστος, 33) Τζατζάκης Φώτιος και 34) Τσιλιμίκας Χρήστος

και δεν προσήλθαν οι δημοτικοί σύμβουλοι κ.κ.: 1) Αδαμόπουλος Αθανάσιος, 2)) Απρίλη Αγορίτσα, 3) Γαμβρούλας Νικόλαος, 4) Καλαμπαλίκης Κωνσταντίνος, 5) Καμηλαράκη – Σαμαρά Μαρία, 6) Κυριτσάκας Βάιος, 7) Μαμάκος Αθανάσιος, 8) Νάρης Αλέξανδρος, 9) Νταής Παναγιώτης, 10) Ξυνοπούλου Ελένη – Μαρίνα, 11) Παναγιώτου Ιωάννης, 12) Παπαδημητρίου Βασίλειος, 13) Παπαπαρίσης Απόστολος, 14) Σούλτης Γεώργιος και 15) Τσακίρης Μιχαήλ.

Το Δημοτικό Συμβούλιο, αφού βρέθηκε σε νόμιμη απαρτία (σε σύνολο αριθμού συμβούλων 49 παρευρίσκονταν οι 34, αποτελούντες την απόλυτη πλειοψηφία αυτού, άρθρο 96 παράγραφος 2 του ΔΚΚ (Ν. 3463/8-6-2006), δηλαδή τον αμέσως μεγαλύτερο ακέραιο του μισού του νομίμου αριθμού των μελών του Συμβουλίου), εισέρχεται στη συζήτηση των θεμάτων παρόντος του Δημάρχου κ. Απόστολου Καλογιάννη.

Κατά τη συζήτηση του θέματος απουσίαζαν οι Δημοτικοί Σύμβουλοι κ. Διαμάντος Κωνσταντίνος και Τερζούδης Χρήστος.

Το Δημοτικό Συμβούλιο Λάρισας μετά από συζήτηση σχετικά με το θέμα: Έγκριση Μηχανισμού Ετοιμότητας Διαχείρισης Προσφυγικής Κρίσης και αφού έλαβε υπόψη:

1. Το άρθρο 65 του Ν. 3852/2010 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
2. Το άρθρο 79 του Ν. 4555/2018.
3. Τη με αριθμ. 60/2021 Α.Δ.Σ. με θέμα: Συγκρότηση Συμβουλίου Ένταξης Μεταναστών και Προσφύγων Δήμου Λαρισαίων.
4. Το Σχέδιο Μηχανισμού Ετοιμότητας Διαχείρισης Προσφυγικής Κρίσης.
5. Τη με αρ. πρωτ. 1359/08-08-2022 εισήγηση της Δ/Κοινωνικής Πολιτικής & Πρόνοιας, η οποία έχει ως εξής:

Ο «Μηχανισμός Ετοιμότητας Διαχείρισης Προσφυγικής Κρίσης» θέτει το πλαίσιο προετοιμασίας και δράσης του Δήμου Λαρισαίων ώστε να βρίσκεται σε διαρκή ετοιμότητα για να διαχειριστεί προσφυγικές ροές στα όρια του. Ως Μηχανισμό Ετοιμότητας ορίζεται το πλαίσιο που περιλαμβάνει: συγκεκριμένο σχέδιο, οργάνωση, καθοδήγηση, και έλεγχο πριν, κατά τη διάρκεια, και μετά την έναρξη προσφυγικών ροών στο Δήμο Λαρισαίων, ώστε να μεγιστοποιηθεί η αποτελεσματικότητα παρέμβασης του Δήμου, να ελαχιστοποιηθεί το βάρος που θα δεχτεί η τοπική κοινωνία και ταυτόχρονα η πόλη της Λάρισας να αντιμετωπίσει το προσφυγικό με όρους ανθρωπισμού και δικαιωμάτων του Ανθρώπου. Ο Μηχανισμός Ετοιμότητας περιλαμβάνει δράσεις και μέτρα που θα τεθούν σε εφαρμογή ώστε ο Δήμος πριν την έλευση προσφυγικών ροών, να αυξήσει την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα, και την έγκυρη εφαρμογή δράσεων σε συγκεκριμένους τομείς

Ο Μηχανισμός Ετοιμότητας στοχεύει στη βοήθεια και ενδυνάμωση των στελεχών του δήμου στους εξής τομείς: στην ανάλυση του ρίσκου, στην ανάληψη προπαρασκευαστικών δράσεων, και στην εφαρμογή σχεδίου έκτακτης ανάγκης με βάση συγκεκριμένα σενάρια. Ο Μηχανισμός έχει σχεδιαστεί για να εφαρμοστεί από τις υπηρεσίες του Δήμου σε συνεργασία με τους τοπικούς φορείς και τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, λαμβάνοντας υπόψη τις παρεμβάσεις των Διεθνών Οργανισμών που εργάζονται στο πεδίο και την «Εθνική Στρατηγική για την Ένταξη» του Υπουργείου Μετανάστευσης & Ασύλου.

Ο Μηχανισμός έχει στόχο να διαχειριστεί λύσεις στους τομείς:

- **Στέγαση**
- **Υγεία**
- **Εκπαίδευση**
- **Κοινωνική Προστασία**
- **Σίτιση / Είδη Πρώτης Ανάγκης**
- **Ενημέρωση.**

Ο Μηχανισμός Ετοιμότητας είναι σχεδιασμένος να λειτουργεί με βάση τις ακόλουθες αρχές:

- **Ανάλυση:** Προσδιορισμός των απαραίτητων βημάτων προετοιμασίας του Δήμου.
- **Συνεργασία:** Συντονισμός των υπηρεσιών του δήμου, των εμπλεκόμενων φορέων σε τοπικό επίπεδο (Περιφέρεια, αστυνομία κλπ.) και της κοινωνίας των πολιτών.

- **Επιχειρησιακή Ενδυνάμωση:** Έγκαιρη και αποτελεσματική επιχειρησιακή δράση.
- **Ανάληψη Δράσης.**

Παρακαλούμε όπως εγκρίνετε τον Μηχανισμό Ετοιμότητας Διαχείρισης Προσφυγικής Κρίσης.

6. Τη διαφωνία των Δημοτικών Συμβούλων κ. Κρίκη Πέτρου και Παπαδούλη Γεωργίου.

ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

Εγκρίνει το Μηχανισμό Ετοιμότητας Διαχείρισης Προσφυγικής Κρίσης, σύμφωνα με το Σχέδιο, το οποίο επισυνάπτεται και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσης.

Το παρόν συντάχθηκε αναγνώσθηκε και αφού βεβαιώθηκε υπογράφεται όπως παρακάτω.

ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

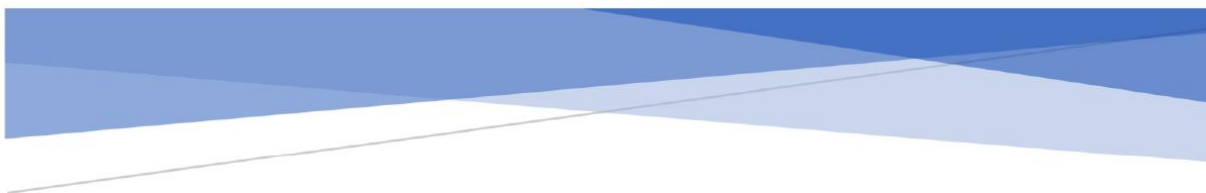
ΤΑ ΜΕΛΗ

ΤΑΧΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ

ΝΑΣΙΩΚΑΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ



ΔΗΜΟΣ ΛΑΡΙΣΑΙΩΝ
MUNICIPALITY OF LARISSA



ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΣ ΕΤΟΙΜΟΤΗΤΑΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΠΡΟΣΦΥΓΙΚΗΣ ΚΡΙΣΗΣ

Α' ΕΚΔΟΣΗ, ΑΠΡΙΛΙΟΣ 22



Περιεχόμενα

A. Εισαγωγή.....	2
B. Μεθοδολογία Αξιολόγησης Σεναρίων Κρίσεως.....	3
Βήμα 1: Διατύπωση Σεναρίων	3
Βήμα 2: Ταξινόμηση Σεναρίων	4
Βήμα 3: Παρακολούθηση Σεναρίων, Έγκαιρη Ειδοποίηση και Ανάληψη Δράσης	6
Στάδιο 1: Επιλογή Δεικτών Παρακολούθησης	6
Στάδιο 2: Ορισμός συχνότητας και πηγών	7
Στάδιο 3: Καθορισμός Ελάχιστου Ορίου Προειδοποίησης.....	7
Στάδιο 4: Ανάληψη Δράσης	7
ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΥ ΕΤΟΙΜΟΤΗΤΑΣ, ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΠΡΟΣΦΥΓΙΚΩΝ ΚΡΙΣΕΩΝ	8
ΟΡΓΑΝΟΓΡΑΜΜΑ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΥ ΕΤΟΙΜΟΤΗΤΑΣ, ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΠΡΟΣΦΥΓΙΚΩΝ ΚΡΙΣΕΩΝ ..	9
ΡΟΛΟΙ ΟΜΑΔΩΝ ΕΡΓΟΥ ΤΟΥ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΥ ΕΤΟΙΜΟΤΗΤΑΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΠΡΟΣΦΥΓΙΚΗΣ ΚΡΙΣΗΣ	10
ΟΔΙΚΟΣ ΧΑΡΤΗΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΥ ΕΤΟΙΜΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΠΡΟΣΦΥΓΙΚΗΣ ΚΡΙΣΗΣ ..	12

A. Εισαγωγή

Ο Μηχανισμός Ετοιμότητας Διαχείρισης Προσφυγικής Κρίσης δημιουργήθηκε με βάση τις αρχές και το πλαίσιο που θέτουν τα εγχειρίδια της Ύπατης Αρμοστείας του Ο.Η.Ε. για τους Πρόσφυγες¹, προσαρμοσμένος στις αρχές με τις οποίες λειτουργούν οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης και διαμορφωμένος με βάση το οργανόγραμμα του Δήμου Λαρισαίων.

Ο Μηχανισμός Ετοιμότητας Διαχείρισης Προσφυγικής Κρίσης θέτει το πλαίσιο προετοιμασίας και δράσης του Δήμου Λαρισαίων ώστε να βρίσκεται σε διαρκή ετοιμότητα για να διαχειριστεί προσφυγικές ροές στα όρια του. Ως Μηχανισμό Ετοιμότητας ορίζεται το πλαίσιο που περιλαμβάνει: συγκεκριμένο σχέδιο, οργάνωση, καθοδήγηση, και έλεγχο πριν, κατά τη διάρκεια, και μετά την έναρξη προσφυγικών ροών στο Δήμο Λαρισαίων, ώστε να μεγιστοποιηθεί η αποτελεσματικότητα παρέμβασης του Δήμου, να ελαχιστοποιηθεί το βάρος που θα δεχτεί η τοπική κοινωνία και ταυτόχρονα η πόλη της Λάρισας να αντιμετωπίσει το προσφυγικό με όρους ανθρωπισμού και δικαιωμάτων του Ανθρώπου. Ο Μηχανισμός Ετοιμότητας περιλαμβάνει δράσεις και μέτρα που θα τεθούν σε εφαρμογή ώστε ο Δήμος πριν την έλευση προσφυγικών ροών, να αυξήσει την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα, και την έγκυρη εφαρμογή δράσεων σε συγκεκριμένους τομείς

Ο Μηχανισμός Ετοιμότητας στοχεύει στη βοήθεια και ενδυνάμωση των στελεχών του δήμου στους εξής τομείς: στην ανάλυση του ρίσκου, στην ανάληψη προπαρασκευαστικών δράσεων, και στην εφαρμογή σχεδίου έκτακτης ανάγκης με βάση συγκεκριμένα σενάρια. Ο Μηχανισμός έχει σχεδιαστεί για να εφαρμοστεί από τις υπηρεσίες του Δήμου σε συνεργασία με τους τοπικούς φορείς και τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, λαμβάνοντας υπόψη τις παρεμβάσεις των Διεθνών Οργανισμών² που εργάζονται στο πεδίο και την «Εθνική Στρατηγική για την Ένταξη»³ του Υπουργείου Μετανάστευσης & Ασύλου.

Ο Μηχανισμός έχει στόχο να διαχειριστεί λύσεις στους τομείς:

1. Στέγαση
2. Υγεία
3. Εκπαίδευση
4. Κοινωνική Προστασία
5. Σίτιση / Είδη Πρώτης Ανάγκης
6. Ενημέρωση.

Ο Μηχανισμός Ετοιμότητας είναι σχεδιασμένος να λειτουργεί με βάση τις ακόλουθες αρχές:

1. **Ανάλυση:** Προσδιορισμός των απαραίτητων βημάτων προετοιμασίας του Δήμου μέσω της συλλογής πληροφοριών για τα γεγονότα που σχετίζονται με την εν δυνάμει έλευση προσφυγικών ροών, καθώς επίσης και με τη χαρτογράφηση των επιχειρησιακών δυνατοτήτων του Δήμου.
2. **Συνεργασία:** Η προετοιμασία της συνεργασίας στηρίζεται στον συντονισμό των υπηρεσιών του δήμου, των εμπλεκόμενων φορέων σε τοπικό επίπεδο (Περιφέρεια, αστυνομία κλπ.) και της κοινωνίας των πολιτών.
3. **Επιχειρησιακή Ενδυνάμωση:** Έγκαιρη και αποτελεσματική επιχειρησιακή δράση. Ο Δήμος σε συνεργασία με τους φορείς χαρτογραφεί, εντοπίζει και αναλύει επιχειρησιακές ελλείψεις ώστε να προετοιμαστεί για την ενδεχόμενη κρίση.

¹«The Preparedness Package for Refugee Emergencies (PPRE): A REFERENCE GUIDE FOR PREPAREDNESS», (UNHCR, 2020).

²Ύπατη Αρμοστεία του Ο.Η.Ε. για τους Πρόσφυγες (UNHCR), Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης (ΔΟΜ)

³ <https://migration.gov.gr/wp-content/uploads/2021/12/Εθνική-Στρατηγική-για-την-Ένταξη-Τελικό-με-Μορφοποίηση.pdf>.

4. **Ανάλυση Δράσης:** Ο δήμος αναλαμβάνει άμεσα δράση με βάση τις χαρτογραφημένες υπηρεσίες και δυνατότητες του, και διευρύνει τις συνεργασίες όταν ο αριθμός των προσφύγων ξεπεράσει τον αριθμό που έχει καθοριστεί ως «επιχειρησιακό όριο» αντοχής του Δήμου.

Ο Μηχανισμός Ετοιμότητας στοχεύει:

1. **Ανάλυση Ρίσκου:** Σύσταση της μεθοδολογίας ανάλυσης των διεθνών και εθνικών εξελίξεων σχετιζόμενες με την υποδοχή και ένταξη προσφυγικών ροών, καθώς επίσης και του επιχειρησιακού σχεδίου για τη διαμόρφωση σεναρίων και την ανάλυση του ρίσκου για το Δήμο Λαρισαίων.
2. **Εφαρμογή Προπαρασκευαστικών Δράσεων:** Όστε οι υπηρεσίες του Δήμου να είναι προετοιμασμένες να εφαρμόσουν το σχέδιο δράσης.
3. **Ανάπτυξη και Εφαρμογή Σχεδίου Δράσης:** Προετοιμασία του σχεδίου δράσης για την παρέμβαση του Δήμου σε συγκεκριμένους τομείς που αφορούν την υποδοχή και ένταξη προσφυγικών ροών.

B. Μεθοδολογία Αξιολόγησης Σεναρίων Κρίσεως

Η συστηματική ανάλυση των εξελίξεων και των αντίστοιχων επιχειρησιακών δυνατοτήτων ανταπόκρισης της πόλης της Λάρισας μέσω της διατύπωσης «σεναρίων κρίσεως» είναι δυνατό να βοηθήσει τη δημοτική αρχή και τις υπηρεσίες του Δήμου να αποφασίσουν τις προπαρασκευαστικές δράσεις που απαιτούνται. Η ύπαρξης προσφυγικών ροών ή η κλιμάκωση των υφιστάμενων είναι απαραίτητο να αναλύονται ανά τακτά χρονικά διαστήματα με τη συνεργασία των εμπλεκόμενων φορέων. Η ανάλυση του ρίσκου των πιθανών προσφυγικών ροών ή της κλιμάκωσης των υφιστάμενων, πρέπει να πραγματοποιείται με τη συλλογή στοιχείων, τη διατύπωση «σεναρίων» σε συνεργασία με τους εξειδικευμένους οργανισμούς και εθνικούς μηχανισμούς.

Η ανάλυση του ρίσκου είναι μια διαδικασία που θα βοηθήσει το Δήμο να αποφασίσει κατά πόσο πρέπει να τεθούν σε εφαρμογή σχέδια έκτακτης ανάγκης που έχουν ήδη ετοιμαστεί με βάση συγκεκριμένα σενάρια. Η ανάλυση ρίσκου αποτιμά την πιθανότητα πραγματοποίησης συγκεκριμένων σεναρίων σε αντιδιαστολή με το υπάρχων δυναμικό σε προσωπικό, υποδομές και μέσων ανταπόκρισης.

Η διαδικασία της ανάλυσης ρίσκου θα ακολουθήσει τρία βήματα:

1. Διατύπωση σεναρίων.
2. Ταξινόμηση κινδύνων με βάση την κλίμακα επικινδυνότητας.
3. Παρακολούθηση πραγματοποίησης σεναρίων και έγκυρη προειδοποίηση.

Βήμα 1: Διατύπωση Σεναρίων

Η διατύπωση πιθανών σεναρίων στηρίζεται στη συλλογή δεδομένων και στοιχείων με ενδεδειγμένη έρευνα. Η διαμόρφωση των πιθανών σεναρίων δεν έχει σκοπό να αποτελέσει μια ακριβή πρόβλεψη γεγονότων που θα λάβουν χώρα στο μέλλον, αλλά έχει ως στόχο τη βαθύτερη κατανόηση των εξελισσόμενων γεγονότων και τα οποία και είναι δυνατό να οδηγήσουν σε διαφορετικά αποτελέσματα από τα προβλεπόμενα. Επίσης, τα διατυπωμένα σενάρια θα αποτελέσουν ασκήσεις ετοιμότητας για την προετοιμασία των υπηρεσιών του

Δήμου.. Σκοπός των σεναρίων είναι η συγκέντρωση και ανάλυση πληροφοριών στρατηγικής σπουδαιότητας και σημασίας και ο μετασχηματισμός τους σε νέες αντιλήψεις και σχέδια για ανάληψη δράσης.

Πηγές πληροφοριών που μπορούν να βοηθήσουν την αποτύπωση των πιθανών κινδύνων και τη διατύπωση των αντίστοιχων σεναρίων μπορεί να περιλαμβάνουν:

- Έρευνα και ανάλυση ενδεχόμενων πιθανών συρράξεων στην περιοχή.
- Στοιχεία και πληροφορίες από συνεργαζόμενους με το Δήμο οργανισμούς.
- Συνεντεύξεις με πρόσφυγες ή αιτούντες άσυλο που κατοικούν στα όρια του Δήμου.
- Πληροφορίες που συλλέγονται από τα ΜΜΕ, διαδίκτυο, ερευνητικά ινστιτούτα και συνεργαζόμενα πανεπιστήμια.
- Διοργάνωση ημερίδων με εθνικούς και τοπικούς εταίρους, συμπεριλαμβανομένων ΜΚΟ, συλλόγους εθελοντών και εθνικές κοινότητες.

Η διατύπωση των σεναρίων βασίζεται στον εντοπισμό και αναγνώριση πιθανών κινδύνων σε χώρες της περιοχής που είναι δυνατό να οδηγήσουν σε προσφυγικές ροές. Οι κατηγορίες κινδύνων για τη διαμόρφωση των αντίστοιχων σεναρίων είναι:

Α. Πολεμικές συρράξεις.

Β. Καταπάτηση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και οικονομική κρίση

Γ. Φυσικές καταστροφές.

Δ. Κλιματική αλλαγή

Βήμα 2: Ταξινόμηση Σεναρίων

Η ταξινόμηση των σεναρίων στηρίζεται στην απόδοση σε κάθε σενάριο συγκεκριμένης πιθανότητας να λάβει χώρα, καθώς επίσης των επιπτώσεων και του αντίκτυπου που θα φέρει.

Ο «αντίκτυπος» του κάθε σεναρίου μετράει τη δυνατότητα των υφιστάμενων δομών και διεργασιών των υπηρεσιών του Δήμου να ανταποκριθεί στον προβλεπόμενο αριθμό των αφίξεων. Η ταξινόμηση του αντικτύπου στο Δήμο πρέπει να λάβει υπόψη κάθε πιθανή παράμετρο των δυνατοτήτων του μηχανισμού ανταπόκρισης, όπως:

- Χαρακτηριστικά των περιοχών που είναι πιθανό να έχουν αφίξεις.
- Αντίκτυπος στην τοπική κοινωνία (οι δυνατότητες της και η προθυμία να υποδεχθούν τις ροές).
- Προσβασιμότητα και εφοδιαστικές υποδομές (οδικό δίκτυο, αποθήκες κλπ.)
- Υφιστάμενες δομές που υπάρχουν στα όρια του Δήμου για την υποδοχή και παροχή υπηρεσιών (νοσοκομεία, υπηρεσίες για άτομα με ειδικές ανάγκες, μηχανισμοί αναφοράς).
- Την ύπαρξη μηχανισμών εκτάκτου ανάγκης σε εθνικό και τοπικό επίπεδο.

Πιθανότητα	Αντίκτυπος
Ελάχιστα Πιθανό (1) Οι πιθανότητες να πραγματοποιηθεί το σενάριο στους επόμενους 12 μήνες είναι 0 – 5%	Αμελητέος (1) Οι δυνατότητες ανταπόκρισης των υπηρεσιών του Δήμου είναι υψηλές σε σχέση με τους κινδύνους που περιγράφει το σενάριο.
Λίγο Πιθανό (2) Οι πιθανότητες να πραγματοποιηθεί το σενάριο στους επόμενους 12 μήνες είναι 5-15%	Μικρός (2) Οι δυνατότητες ανταπόκρισης των υπηρεσιών του Δήμου είναι σχετικά υψηλές σε σχέση με τους κινδύνους που περιγράφει το σενάριο.
Πιθανό (3) Οι πιθανότητες να πραγματοποιηθεί το σενάριο στους επόμενους 12 μήνες είναι 15-30%	Σημαντικός (3) Οι δυνατότητες ανταπόκρισης των υπηρεσιών του Δήμου είναι σχετικά επαρκείς σε σχέση με τους κινδύνους που περιγράφει το σενάριο.
Αρκετά Πιθανό (4) Οι πιθανότητες να πραγματοποιηθεί το σενάριο στους επόμενους 12 μήνες είναι 30-50%	Σοβαρός (4) Οι δυνατότητες ανταπόκρισης των υπηρεσιών του Δήμου δεν επαρκούν σε σχέση με τους κινδύνους που περιγράφει το σενάριο.
Πολύ Πιθανό (5) Οι πιθανότητες να πραγματοποιηθεί το σενάριο στους επόμενους 12 μήνες είναι περισσότερες από 50%	Κρίσιμος (5) Οι υπηρεσίες του Δήμου χρειάζονται σημαντική βοήθεια για να ανταποκριθούν στους κινδύνους που περιγράφει το σενάριο.

Ο υπολογισμός του ρίσκου για κάθε σενάριο γίνεται με βάση την παρακάτω εξίσωση:

$$\text{Κλίμακα Επικινδυνότητας} = \text{Πιθανότητα} \times \text{Αντίκτυπος}$$

Ο υπολογισμός της κλίμακας επικινδυνότητας καθορίζει κατά πόσο ο κίνδυνος είναι υψηλός, μεσαίος ή μεγάλος. Τα σενάρια που εμπίπτουν στην κόκκινη περιοχή βαθμονόμησης απαιτούν την ανάληψη εκτάκτων σχεδίων δράσης.

ΑΝΤΙΚΤΥΠΟΣ ↑	5	10	15	20	25
	4	8	12	16	20
	3	6	9	12	15
	2	4	6	8	10
	1	2	3	4	5
	ΠΙΘΑΝΟΤΗΤΑ →				

Επικινδυνότητα 1-6 Χαμηλή	Επικινδυνότητα 8-12 Μεσαία	Επικινδυνότητα 13-25 Μεγάλη
--	---	--

Βήμα 3: Παρακολούθηση Σεναρίων, Έγκαιρη Ειδοποίηση και Ανάλυση Δράσης

Η προετοιμασία της πόλης της Λάρισας για να διαχειριστεί τις πιθανές προσφυγικές ροές στηρίζεται στην παρακολούθηση εξέλιξης και πιθανής κλιμάκωσης των σεναρίων κρίσης. Ο Δήμος θα συστήσει μια «Ομάδα Υποδοχής και Ένταξης Προσφύγων» θα έχει ως στόχο την παρακολούθηση της εξέλιξης των σεναρίων κρίσης, σε συνεργασία με φορείς με εμπειρία στη διαχείριση του προσφυγικού. Στην πραγματικότητα, επειδή η προσφυγικές ροές είναι ένα δυναμικό φαινόμενο και τα γεγονότα που τις προκαλούν έχουν απρόοπτη και ραγδαία εξέλιξη, η πιθανότητα πραγματοποίησης των συγκεκριμένων σεναρίων είναι δυνατό να αλλάξει. Η παρακολούθηση πρέπει να γίνεται σε τακτά χρονικά διαστήματα. Η διαδικασία της παρακολούθησης πρέπει να ακολουθεί τέσσερα στάδια.

Στάδιο 1: Επιλογή Δεικτών Παρακολούθησης

Οι δείκτες παρακολούθησης σεναρίων αποτυπώνουν τα ποιοτικά και ποσοτικά χαρακτηριστικά μιας κατάστασης που βρίσκεται υπό εξέλιξη και είναι δυνατό να τη μετατρέψουν σε μια έκτακτη κατάσταση κρίσεως με βάση τα διατυπωμένα σενάρια. Η τακτική παρακολούθηση και ανάλυσή των δεικτών διευκολύνει την ορθολογική απόφαση για την ενεργοποίηση του μηχανισμού αντιμετώπισης. Η λειτουργία του Μηχανισμού Ετοιμότητας στηρίζεται στην επιλογή δεικτών με βάση συγκεκριμένα στοιχεία (π.χ. στατιστικά στοιχεία αφίξεων στις συνοριακές εισόδους της χώρα, στατιστικά στοιχεία αιτημάτων βοήθειας από τις κοινωνικές υπηρεσίες, αριθμός προσφύγων σε ανοιχτούς χώρους και εγκαταλεημένα κτίρια κ.α.).

Στάδιο 2: Ορισμός συχνότητας και πηγών

Απόφαση για το πόσο συχνά θα γίνεται η παρακολούθηση του κάθε δείκτη και ποιες πηγές πληροφόρησης θα χρησιμοποιηθούν.

Στάδιο 3: Καθορισμός Ελάχιστου Ορίου Προειδοποίησης

Όταν κάποιος δείκτης παρακολούθησης αγγίζει μια ελάχιστη ορισμένη τιμή (ή επίπεδο) πρέπει ο Δήμος να οδηγηθεί στην ανάληψη συγκεκριμένων δράσεων. Αυτό θα έχει ως αποτέλεσμα την αναθεώρηση της κλίμακας επικινδυνότητας.

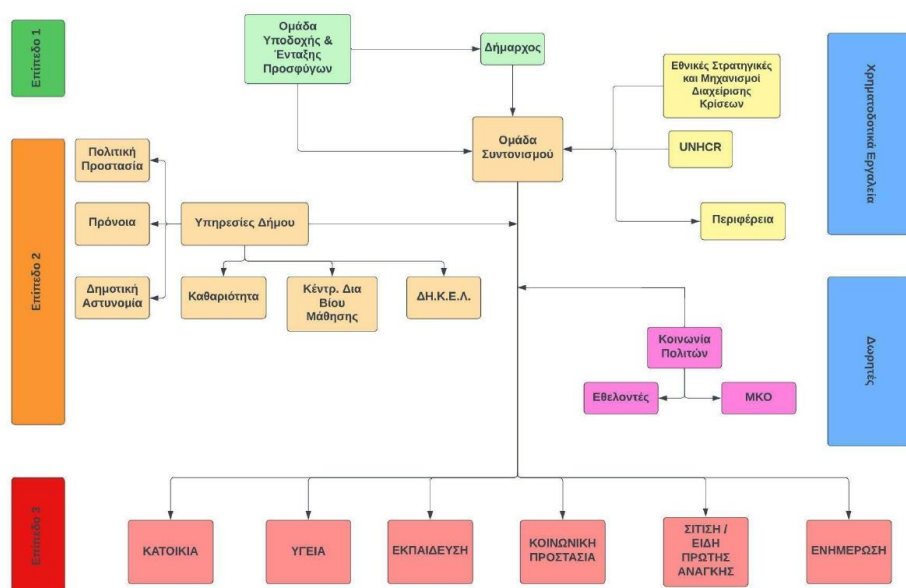
Στάδιο 4: Ανάληψη Δράσης

Οι δείκτες και τα καθορισμένα όρια πρέπει να οδηγούν σε δράση. Οι δράσεις μπορεί να είναι γενικές ή συγκεκριμένες.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΥ ΕΤΟΙΜΟΤΗΤΑΣ, ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΠΡΟΣΦΥΓΙΚΩΝ ΚΡΙΣΕΩΝ



ΟΡΓΑΝΟΓΡΑΜΜΑ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΥ ΕΤΟΙΜΟΤΗΤΑΣ, ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΠΡΟΣΦΥΓΙΚΩΝ ΚΡΙΣΕΩΝ



ΡΟΛΟΙ ΟΜΑΔΩΝ ΕΡΓΟΥ ΤΟΥ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΥ ΕΤΟΙΜΟΤΗΤΑΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΠΡΟΣΦΥΓΙΚΗΣ ΚΡΙΣΗΣ

Επίπεδο 1

Α. Ομάδα Υποδοχής και Ένταξης Προσφύγων

Σύνθεση: Η σύνθεση της ορίζεται με απόφαση Δημάρχου

Ρόλοι:

- Έχει την ευθύνη συλλογής στοιχείων και δεδομένων με ενδελεχή έρευνα στο διεθνές και εθνικό περιβάλλον.
- Συλλέγει χρήσιμες για την Ομάδα Συντονισμού και τη Δημοτική Αρχή πληροφορίες πεδίου από τις υπηρεσίες του Δήμου.
- Παρουσιάζει συγκεντρωτικές πληροφορίες (από υπηρεσίες του Δήμου, την Κοινωνία των Πολιτών, πολίτες) σύμφωνα με τον επιχειρησιακό μηχανισμό.
- Αξιολογεί την κατάσταση στον αστικό ιστό, συντονίζει έρευνα πεδίου και με βάση τα αποτελέσματα αναθεωρεί το Μηχανισμό Ετοιμότητας.
- Αξιολογεί σε πραγματικό χρόνο την δυνατότητα των δομών του δήμου να απορροφήσουν επιπλέον ωφελούμενους.
- Ηγείται της επιτόπιας έρευνας πεδίου μέσω της σύστασης ενός άτυπου Κέντρου Ένταξης Μεταναστών και Προσφύγων, στην αρχή και κατά διάρκεια εξέλιξης προσφυγικών ροών στο Δήμο για τον άμεσο εντοπισμό και καταγραφή των αναγκών, την ενημέρωση των προσφύγων και την παραπομπή τους όπου αυτό κρίνεται αναγκαίο.
- Διατυπώνει και αναθεωρεί τα σενάρια κρίσεως.
- Ταξινομεί τα σενάρια κρίσεως και υπολογίζει την κλίμακα επικινδυνότητας.
- Παρακολουθεί και επιβλέπει προπαρασκευαστικές δράσεις ετοιμότητας σε συνεργασία με τις αντίστοιχες υπηρεσίες του Δήμου, και προβαίνει στο σχεδιασμό εκτάκτων δράσεων και προγραμμάτων για σενάρια κρίσεων μεσαίας και μεγάλης επικινδυνότητας.
- Σε συνεργασία με τους εμπλεκόμενους αντιδημάρχους ενημερώνει τον Δήμαρχο σε τακτά χρονικά διαστήματα για την εξέλιξη της κατάστασης στο πεδίο, το επίπεδο της κλίμακας επικινδυνότητας, και τη γενικότερη ανταπόκριση της πόλης στη διαχείριση της κρίσης.
- Καταγράφει τα προβλήματα και ενημερώνει την Ομάδα Συντονισμού όταν η επίλυση τους απαιτεί την παρέμβαση της.
- Αποτελεί το σημείο επαφής του Δήμου με το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής και Ταυτοποίησης, την Υπηρεσία Ασύλου, την Ύπατη Αρμοστεία και το Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης.
- Σε συνεργασία με τις αντίστοιχες υπηρεσίες του Δήμου συμμετέχει στη χαρτογράφηση και αξιολόγηση των δυνατοτήτων του Δήμου, καθώς επίσης και πιθανών συνεργασιών που απαιτούνται στους παρακάτω τομείς παρέμβασης στον προσφυγικό πληθυσμό:
 1. Στέγαση / Κατοικία
 2. Υγεία
 3. Εκπαίδευση
 4. Σίτιση / Είδη Πρώτης Ανάγκης

5. Κοινωνική Προστασία
6. Ενημέρωση

Επίπεδο 2

Ομάδα Συντονισμού

Σύνθεση: Η σύνθεση της ορίζεται με απόφαση Δημάρχου

Ρόλοι:

- Καθορίζει την επιχειρησιακή και στρατηγική φιλοσοφία του Δήμου.
- Σε συνεργασία με τον Δήμαρχο ενεργοποιεί το Μηχανισμό Ετοιμότητας.
- Ενσωματώνει στο στρατηγικό σχεδιασμό του Δήμου την εθνική στρατηγική για την υποδοχή και την ένταξη προσφύγων, καθώς επίσης και τα εθνικά και περιφερειακά σχέδια διαχείρισης κρίσεων.
- Αποφασίζει για την ανάληψη δράσεων στους τομείς παρέμβασης του Μηχανισμού Ετοιμότητας: Στέγαση, Υγεία, Εκπαίδευση, Σίτιση/Είδη Πρώτης Ανάγκης, Κοινωνική Προστασία, Ενημέρωση.
- Εγκρίνει την προσαρμογή του σχεδιασμού Πολιτικής Προστασίας του Δήμου για τη διαχείριση των προσφυγικών ροών.
- Εξασφαλίζει την ομαλή λειτουργία της πόλης με την ταυτόχρονη διαχείριση της κρίσης.
- Έχει την ευθύνη της διεύθυνσης και του συντονισμού εκτάκτων δράσεων σε εφαρμογή πολιτικών αποφάσεων που λαμβάνονται από την δημοτική αρχή.
- Εισηγείται στη δημοτική αρχή ρυθμίσεις για την αντιμετώπιση προβλημάτων που προκύπτουν είτε κατά το σχεδιασμό είτε σε μεταγενέστερο χρόνο.
- Οργανώνει και χρησιμοποιεί δια-τομεακές ομάδες πεδίου για την αντιμετώπιση προβλημάτων που προκύπτουν.
- Βρίσκεται σε ανοιχτή επικοινωνία και ενεργοποιεί τη συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών στη διαχείριση των προσφυγικών ροών και στην κάλυψη βασικών αναγκών.
- Συντονίζει και αποτελεί σημείο επαφής μεταξύ των αρμόδιων υπηρεσιών του Δήμου με τα εθνικά και περιφερειακά χρηματοδοτικά εργαλεία, καθώς επίσης και με ιδιώτες δωρητές.
- Ορίζει τις έκτακτες δράσεις για τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες και φορείς του Δήμου. Θέτει σε ετοιμότητα της υπηρεσίες του δήμου ώστε να προβαίνουν στις απαραίτητες ενέργειες (διάθεση ανθρώπινου δυναμικού, υλικών μέσων και εξοπλισμού) σύμφωνα με τον επιχειρησιακό σχεδιασμό.
- Εκπόνηση στρατηγικής εκπαίδευσης των στελεχών του δήμου σε θέματα που αφορούν την υποδοχή και ένταξη προσφύγων.
- Σε συνεργασία με το Γραφείο Τύπου του Δήμου, διαμορφώνει την επικοινωνιακή στρατηγική του Δήμου σε ότι αφορά τη διαχείριση της κρίσης.

ΟΔΙΚΟΣ ΧΑΡΤΗΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΥ ΕΤΟΙΜΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΠΡΟΣΦΥΓΙΚΗΣ ΚΡΙΣΗΣ

Βήμα 1: Σύσταση Ομάδων

- Ομάδα υποδοχής και ένταξης προσφύγων
- Ομάδα Συντονισμού

Βήμα 2: Σενάρια Κρίσης

- Ενεργοποίηση Ομάδας υποδοχής και ένταξης προσφύγων
- Σύνταξη σεναρίων κρίσης.
- Αξιολόγηση Κλίμακας επικινδυνότητας
- Χαρτογράφηση των δυνατοτήτων του Δήμου στους άξονες παρέμβασης: Στέγαση, Υγεία, Εκπαίδευση, Σίτιση/Είδη Πρώτης Ανάγκης, Κοινωνική Προστασία, Ενημέρωση.

Βήμα 3: Συλλογή Πληροφοριών Πεδίου

- Σύσταση άτυπου Κέντρου Ένταξης Μεταναστών και Προσφύγων.
- Έρευνα πεδίου για την καταγραφή των αναγκών των προσφύγων στους τομείς παρέμβασης: Στέγαση, Υγεία, Εκπαίδευση, Σίτιση/Είδη Πρώτης Ανάγκης, Κοινωνική Προστασία, Ενημέρωση.
- Αξιολόγηση της δυνατότητας των δομών του δήμου να απορροφήσουν επιπλέον ωφελομένους.
- Ασκήσεις ετοιμότητας
- Τακτική ενημέρωση του δημάρχου.
- Εκπαίδευση στελεχών του δήμου σε θέματα υποδοχής και ένταξης προσφύγων.
- Τακτική επαφή με το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, Περιφέρεια, και Διεθνείς Οργανισμούς (Υπατη Αρμοστεία, ΔΟΜ)

Βήμα 4: Ενεργοποίηση Μηχανισμού Ετοιμότητας

- Τακτικές συναντήσεις της Ομάδας Συντονισμού.
- Κατάρτιση σχεδίου δράσης για τους άξονες παρέμβασης: Στέγαση, Υγεία, Εκπαίδευση, Σίτιση/Ρουχισμός, Κοινωνική Προστασία, Ενημέρωση.
- Ορισμός και οργάνωση δια-τομεακών ομάδων υπηρεσιών του Δήμου για την αντιμετώπιση προβλημάτων που προκύπτουν.
- Αναζήτηση χρηματοδοτικών πόρων από εθνικά και περιφερειακά προγράμματα.
- Ενεργοποίηση της κοινωνίας των πολιτών στη διαχείριση των προσφυγικών ροών και στην κάλυψη βασικών αναγκών.