



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΛΑΡΙΣΑΙΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

Λάρισα 27-04-2018

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ 179**

ΘΕΜΑ: Άσκηση ή μη αίτησης ανάκλησης στο αρμόδιο VII Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά της με αριθμό 4/2018 πράξης του Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο VII Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Στη Λάρισα σήμερα 27-04-2018 ημέρα της εβδομάδας Παρασκευή και ώρα 12.30 μ.μ., η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Λαρισαίων, συνήλθε σε συνεδρίαση ύστερα από τη με αρ. πρωτ. 14869/20-04-2018 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου αυτής κ. Αθανασίου Αδαμόπουλου, που ορίστηκε με τη με αριθμ. 355/28-02-2017 απόφαση του Δημάρχου Λάρισας, παρευρεθέντων από τα μέλη οι κ. 1) Αθανάσιος Αδαμόπουλος ως Πρόεδρος, 2) Μαμάκος Αθανάσιος, 3) Αναστασίου Μιχαήλ, 4) Δαούλας Θωμάς, 5) Καλτσάς Νικόλαος 6) Νταής Παναγιώτης, 7) Σούλτης Γεώργιος και 7) Τσιλιμίγκας Χρήστος.

Η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Λαρισαίων, μετά από συζήτηση σχετικά με το θέμα: Άσκηση ή μη αίτησης ανάκλησης στο αρμόδιο VII Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά της με αριθμό 4/2018 πράξης του Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο VII Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου και αφού έλαβε υπόψη:

1. Το άρθρο 72 του Ν.3852/10.
2. Τη με αριθμ. πρωτ. 15160/23-04-2018 γνωμοδότηση του Τμήματος Νομικής Υποστήριξης, η οποία έχει ως εξής:

Στις 3.4.2018 κοινοποιήθηκε στο Δήμο Λαρισαίων (με το με αριθμό 25042/3.4.2018 διαβιβαστικό έγγραφο της 2^η Υπηρεσίας Επιτρόπου Νομού Λάρισας) η με αριθμό 4/2018 πράξη του Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο VII Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την οποία κρίθηκε ότι το με αριθμό 195 χρηματικό ένταλμα του Δήμου Λαρισαίων του οικονομικού έτους 2017, ποσού 1.996,40 ευρώ δεν πρέπει να θεωρηθεί διότι η εντελλόμενη δαπάνη δεν είναι νόμιμη. Το ανωτέρω χρηματικό ένταλμα αφορούσε στην καταβολή αμοιβής στην ομόρρυθμη εταιρία με την επωνυμία «ΕΥΠΟΛΙΣ ΣΥΜΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ – Ι. ΑΚΡΙΒΟΠΟΥΛΟΥ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε.» για την παροχή υπηρεσιών αξιολόγησης και αναδιοργάνωσης του Δήμου Λαρισαίων που της ανατέθηκαν με τη με αριθμό 958/19.5.2017 απόφαση του Δημάρχου Λαρισαίων.

Ειδικότερα, σύμφωνα με την ως άνω πράξη οι επίμαχες υπηρεσίες μη νομίμως ανατέθηκαν στην ανωτέρω εταιρία, με την αιτιολογία ότι το αντικείμενό τους όπως περιγράφεται στην οικεία σύμβαση, εμπίπτει στις προβλεπόμενες στον Οργανισμό του Δήμου αρμοδιότητες του Τμήματος Σχεδιασμού – Στοχοθεσίας, σε συνεργασία με το Τμήμα Προσωπικού και τους Προϊσταμένους των Υπηρεσιών του Δήμου.

Ωστόσο, η ανωτέρω ανάθεση παροχής υπηρεσιών αξιολόγησης – αναδιοργάνωσης του Δήμου έγινε κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 35 παρ. 4 του ν. 4024/2011 που προέβλεπε την υποχρέωση του Δήμου να αξιολογήσει τις οργανικές του μονάδες και το προσωπικό του και βάσει των αποτελεσμάτων αυτής της αξιολόγησης να αναδιαρθρώσει τις υπηρεσίες του, να συντάξει νέα οργανογράμματα, να καταργήσει υπηρεσιακές μονάδες περιορισμένου αντικειμένου ή αρμοδιοτήτων, να μετακινήσει ή μεταθέσει το προσωπικό αυτών και να καταργήσει οργανικές θέσεις που πλεονάζουν. Για την εκπλήρωση των ανωτέρω υποχρεώσεων του Δήμου τάσσονταν από τον νόμο συγκεκριμένες προθεσμίες που παρατάθηκαν διαδοχικά και τελευταία έως 31.12.2016 με

τη διάταξη του άρθρου 37 του Ν.4369/2016. Ρητά μάλιστα η ανωτέρω διάταξη (του άρθρου 35 παρ. 4 του ν. 4024/2011) προέβλεπε τη δυνατότητα συμμετοχής εξωτερικών συμβούλων στην σχετική ομάδα εργασίας για την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4024/2011, δυνατότητα που επαναλάμβανε και το Εγχειρίδιο «Προδιαγραφές των ομάδων αξιολόγησης και αναδιοργάνωσης των Δήμων» που εξέδωσε το 2013 το Υπουργείο Εσωτερικών. Από τη γραμματική ερμηνεία της διατάξεως προκύπτει ότι ουδεμία προϋπόθεση έθετε ο νόμος για την αξιοποίηση της δυνατότητας αυτής.

Συνεπώς, ρητά προβλεπόταν από το νόμο η δυνατότητα υποβοήθησης της διαδικασίας αξιολόγησης με τη συνδρομή εξωτερικών συμβούλων, όπως και έγινε με τη με αριθμό 958/19.5.2017 απόφαση του Δημάρχου στην οποία ρητά αναφέρεται ως αντικείμενο της ανάθεσης παροχής υπηρεσιών η συνδρομή στη διαδικασία αξιολόγησης – αναδιοργάνωσης των δομών του Δήμου και η συμμετοχή στην ομάδα εργασίας που ορίστηκε με τη με αριθμό 597/30.3.2017 απόφαση του Δημάρχου για την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4024/2011.

Επειδή κατά συνέπεια η απόφαση του Δημάρχου Λαρισαίων περί ανάθεσης των συγκεκριμένων υπηρεσιών στην ως άνω εταιρία έγινε κατ' εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων του νόμου, μπορεί, κατά την άποψή μας, να υποβληθεί από το Δήμο Λαρισαίων αίτηση ανάκλησης κατά της ανωτέρω πράξης του Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου ενώπιον του αρμοδίου Τμήματος αυτού με τον ισχυρισμό ότι από πλάνη για το νόμο και τα πραγματικά περιστατικά έκρινε η προσβαλλόμενη ότι οι επίμαχες υπηρεσίες μη νομίμως ανατέθηκαν στην ανωτέρω ομόρρυθμη εταιρία, προβαίνοντας σε μία εσφαλμένη συσταλτική ερμηνεία της ανωτέρω διατάξεως. Επικουρικά, μπορεί κατά την άποψή μας να προβληθεί ως λόγος ανάκλησης της ανωτέρω πράξης του Κλιμακίου το γεγονός ότι κατά πλάνη συγγνωστή διέλαβαν οι αρμόδιες υπηρεσίες του Δήμου Λαρισαίων και ο Δήμαρχος ότι η ανάθεση υπηρεσιών αξιολόγησης και η συμμετοχή στη σχετική ομάδα εργασίας τρίτου εξωτερικού συμβούλου είναι απολύτως νόμιμη, δοθέντος ότι ρητά προβλεπόταν από τις εφαρμοστέες διατάξεις, αλλά και από το καθοδηγητικό έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών. Συγκεκριμένα, τα αρμόδια όργανα του Δήμου κατά τη λήψη των σχετικών τους αποφάσεων, ενήργησαν κατά τα προβλεπόμενα στη διάταξη της παραγράφου 4 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011 και σύμφωνα με τις οδηγίες που περιεχόταν το εγχειρίδιο με τον τίτλο «Προδιαγραφές των ομάδων αξιολόγησης και αναδιοργάνωσης των Δήμων» που εξέδωσε το Υπουργείο Εσωτερικών, θεωρώντας δικαιολογημένα ότι η νομιμότητα της διοικητικής τους δράσης θα κριθεί υπό το πρίσμα της συγκεκριμένης διάταξης και της ανωτέρω καθοδηγητικής οδηγίας του Υπουργείου Εσωτερικών που επέιχε θέση εγκυκλίου. Κατά συνέπεια, συγγνωστά και χωρίς πρόθεση καταστρατήγησης του νόμου υπέλαβαν ότι δικαιούνται να δεχθούν τη συνδρομή εξωτερικού συμβούλου στη διαδικασία αξιολόγησης και αναδιάρθρωσης των υπηρεσιών τους.

Ως εκ τούτου, καλείται η Οικονομική Επιτροπή, ως αρμόδια κατ' άρθρο 72 του ν. 3852/2010, να αποφασίσει την άσκηση ή μη του ενδίκου μέσου της αίτησης ανάκλησης κατά της ανωτέρω πράξης του Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο VII Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου.---

Συνημμένα : 1) Η με αριθμό 4/2018 πράξη του Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο VII Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (με το διαβιβαστικό έγγραφο της Υπηρεσίας Επιτρόπου), 2) η με αριθμό 76080/10.11.2017 έκθεση απόψεων της Διεύθυνσης Επιχειρησιακού Σχεδιασμού του Δήμου Λαρισαίων, 3) η με αριθμό 958/19.5.2017 απόφαση του Δημάρχου Λαρισαίων, 4) Εγχειρίδιο «Προδιαγραφές των ομάδων αξιολόγησης και αναδιοργάνωσης των Δήμων» που εξέδωσε το Υπουργείο Εσωτερικών.

ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΟΜΟΦΩΝΑ

Την άσκηση αίτησης ανάκλησης στο αρμόδιο VII Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά της με αριθμό 4/2018 πράξης του Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο VII Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Αποφασίστηκε, αναγνώσθηκε και υπογράφηκε.

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ****ΤΑ ΜΕΛΗ****ΑΔΑΜΟΠΟΥΛΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ****ΜΑΜΑΚΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ
ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΥ ΜΙΧΑΗΛ
ΔΑΟΥΛΑΣ ΘΩΜΑΣ
ΚΑΛΤΣΑΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ
ΝΤΑΗΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ
ΣΟΥΛΤΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ
ΤΣΙΑΙΜΙΓΚΑΣ ΧΡΗΣΤΟΣ**

ΔΗΜΟΣ ΛΑΡΙΣΑΙΩΝ
MUNICIPALITY OF LARISSA