



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
 ΔΗΜΟΣ ΛΑΡΙΣΑΙΩΝ  
 Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ  
 ΤΜΗΜΑ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**  
**ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ 247**

**ΘΕΜΑ: Άσκηση ή μη προσφυγής ενώπιον της ειδικής επιτροπής του άρθρου 152 ΔΚΚ, κατά της υπ. αρ. πρωτ. 33314/2-5-2023 αποφάσεως του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας.**

Στη Λάρισα σήμερα 11-05-2023 ημέρα της εβδομάδας Πέμπτη και ώρα 13.00 μ.μ η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Λαρισαίων, συνήλθε σε συνεδρίαση ύστερα από τη με αρ. πρωτ. 21434/05-05-2023 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου αυτής Αθανασίου Αδαμόπουλου, που ορίστηκε με τη με αριθμ. 16/07-01-2022 απόφαση του Δημάρχου Λάρισας, παρευρεθέντων από τα μέλη οι κ.κ. 1) Αθανάσιος Αδαμόπουλος ως Πρόεδρος, 2) Μαμάκος Αθανάσιος, 3) Σούλτης Γεώργιος, 4) Αλεξούλης Ιωάννης, 5) Αναστασίου Μιχαήλ, 6) Απρίλη Αγορίτσα και 7) Τσιλιμίγκας Χρήστος.

Η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Λαρισαίων, αφού συζήτησε εκτός ημερήσιας διάταξης (πριν τη συζήτηση των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης), μετά από ομόφωνη απόφαση ένταξης λόγω του κατεπείγοντος λήψης απόφασης, σχετικά με το θέμα: Άσκηση ή μη προσφυγής ενώπιον της ειδικής επιτροπής του άρθρου 152 ΔΚΚ, κατά της υπ. αρ. πρωτ. 33314/2-5-2023 αποφάσεως του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας και αφού έλαβε υπόψη:

1. Το άρθρο 72 του Ν. 3852/2010 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 31 του Ν. 5013/2023.
2. Τη με αριθμό πρωτ. 33314/2-5-2023 Απόφαση του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας.
3. Το με αριθμ. 30490/31-03-2023 έγγραφο του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων.
4. Τη με αριθμ. πρωτ. 22313/10-05-2023 γνωμοδότηση του Αυτοτελούς Τμήματος Νομικής Υποστήριξης, η οποία έχει ως εξής:

Στις 5/5/2023 παρελήφθη από το Τμήμα μας το από 4-5-2023 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα με θέμα «Ακύρωση απόφασης Δημοτικού Συμβουλίου», με το οποίο μας γνωστοποιήθηκε η ακύρωση της υπ.αρ. 146/2023 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Λαρισαίων αναφορικά με την «Έγκριση συμμετοχής του Δήμου Λαρισαίων στην υπό σύσταση Δημοτική Ενεργειακή Κοινότητα με την επωνυμία «ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ ΛΑΡΙΣΑΣ ΣΥΝ Π.Ε» με την με αριθμό πρωτ. 33314/2-5-2023 Απόφαση του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας, με την αιτιολογία ότι κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 2 παρ 1 του Ν. 4513/2018 και 103 του Ν. 5037/2023 α) στη «ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ ΛΑΡΙΣΑΣ ΣΥΝ Π.Ε» συμμετέχουν νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των ΟΤΑ, γεγονός που δεν επιτρέπεται με βάση το Ν. 4513/2018 και β) με το νέο-από 28/3/2023- ισχύον νομικό πλαίσιο, προβλέπεται η ίδρυση ενεργειακών κοινοτήτων με τη νομική μορφή των ενεργειακών κοινοτήτων πολιτών, που η σύσταση τους ρυθμίζεται από τα άρθρα 86-103 του κεφ. Ζ του Ν. 5037/2023, ο οποίος ούτε μνημονεύεται ούτε ελήφθη υπόψη κατά τη λήψη της ελεγχόμενης 146/2023 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου.

Κατά τη γνώμη μας η κρίση του Γενικού Γραμματέα έρχεται σε ευθεία αντίθεση με το γράμμα του νόμου στον οποίο προβλέπεται ρητά ότι μέλη μιας Ενεργειακής Κοινότητας μπορεί να είναι: β) νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου εκτός των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α και β βαθμού ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, γ) Ο.Τ.Α. α βαθμού της ίδιας Περιφέρειας εντός της

οποίας βρίσκεται η έδρα της Ενεργειακής Κοινότητας ή επιχειρήσεις αυτών, κατ' εξαίρεση του άρθρου 107 του ν. 3852/2010 (Α 87).

Ειδικότερα επί της πρώτης αιτιολογικής βάσης της ακυρωτικής απόφασης έχουμε να παρατηρήσουμε ειδικότερα τα εξής: Πρώτον, μνημονεύονται οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 2 του 4513 /2018 που αφορούν το ποια μπορούν να είναι τα μέλη της. Ειδικότερα καταγράφονται το στοιχείο (α) «φυσικά πρόσωπα» και το στοιχείο(β) «νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου εκτός των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης» χωρίς όμως να καταγράφεται και το στοιχείο (γ) που είναι οι ΟΤΑ α' βαθμού της ίδιας περιφέρειας. Φαίνεται δηλαδή ως νομιζόμενο το ότι δεν επιτρέπεται η συμμετοχή Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης σε Ενεργειακή Κοινότητα Πολιτών ενώ με το στοιχείο (β) γίνονται αποδεκτά ως μέλη όλα τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και εξαιρούνται οι ΟΤΑ για να ενταχθούν ωστόσο αμέσως με το στοιχείο (γ) υπό τον περιορισμό όμως ότι πρέπει να είναι ΟΤΑ της περιφέρειας της έδρας της ενεργειακής κοινότητας. Τυχόν ερμηνεία ότι τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου που ανήκουν σε ΟΤΑ είναι τα εξαιρούμενα βάση του στοιχείου (β) δεν θεωρούμε ότι ευσταθεί, καθώς η διατύπωση θα ήταν «νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου εκτός αυτών των ΟΤΑ». Η άποψη αυτή ενισχύεται και από το γεγονός ότι στο άρθρο 2 παρ.2 του νόμου 4513/2018 ο ελάχιστος αριθμός μελών διαφοροποιείται αν μετέχουν ως μέλη ΝΠΔΔ ή ΝΠΙΔ, οπότε απαιτείται να είναι τουλάχιστον 5, ενώ αν μετέχουν 2 ΟΤΑ, τότε τα μέλη είναι τουλάχιστον 3.

Επιπλέον, η ανωτέρω απόφαση του Γενικού Γραμματέα, επικαλείται αλυσιτελώς τις διατάξεις του ν. 5037/2023, οι οποίες δεν έχουν εν προκειμένω εφαρμογή, καθόσον η ακυρωθείσα απόφαση του Δημοτικού συμβουλίου ελήφθη την 29/3/2023, δηλαδή πριν την 1/4/2023. Και τούτο διότι όσον αφορά τις Ενεργειακές Κοινότητες του ν. 4513/2018, από την 1η Απριλίου 2023 δεν θα υφίσταται πλέον δυνατότητα συστάσεώς τους με το ισχύον καθεστώς, (του ν. 4513/2018), καθώς με το άρθρο 62 καταργείται το άρθρο 7 του ν. 4513/2018 περί σύστασης Ενεργειακών Κοινοτήτων, ενώ, για τις ήδη συσταθείσες σύμφωνα με τον ν. 4513/2018 προβλέπεται δυνάμει της μεταβατικής διάταξης του άρθρου 61 ότι μπορούν είτε να μετατραπούν σε Κ.Α.Ε., εφόσον τηρούνται οι προϋποθέσεις του άρθρου 47 (παρ. 1), ήτοι του άρθρου 6Γ του ν. 3468/2006 όπως ισχύει, είτε να συνεχίσουν να λειτουργούν ως Ενεργειακές Κοινότητες του ν. 4513/2018 (παρ. 4). (βλέπετε σχετικά υπ.αρ. 30490/31-03-2023 έγγραφο του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων με θέμα «Ενημέρωση σχετικά με τις αλλαγές στις Ενεργειακές Κοινότητες»).

Παρατηρητέα, επίσης για την εν λόγω υπόθεση είναι τα εξής: Βασικό στοιχείο μιας πολιτειακής οργανώσεως που διέπεται από την αρχή του κράτους δικαίου είναι η κατοχύρωση της ασφαλείας και της σταθερότητας των εννόμων σχέσεων. Η αρχή της ασφαλείας δικαίου αποτελεί ευθεία συνέπεια της αρχής του κράτους δικαίου και συνεπάγεται, σε γενικές γραμμές την σταθερότητα των εννόμων καταστάσεων, αποκλείοντας από το πεδίο εφαρμογής του δικαίου τον κίνδυνο αβεβαιότητας ως προς το ισχύον δίκαιο ή απότομης μεταβολής στον τρόπο εφαρμογής του. Με άλλα λόγια η ασφάλεια δικαίου αποσκοπεί στην συνεχή, συνεπή και σταθερή εξέλιξη του δικαίου, αποκλείοντας τις αιφνίδιες μεταβολές. Για να εφαρμοστεί η ως άνω αρχή προϋπόθεση είναι η συμπεριφορά ενός κρατικού οργάνου, η οποία δημιουργεί έννομες καταστάσεις ή προκαλεί την γένεση βάσιμων προσδοκιών. Ως τέτοια συμπεριφορά μπορεί να θεωρηθεί τόσο μία θετική ενέργεια οργάνου όσο και μια παράλειψή του. Ακόμη και η άτυπη συμπεριφορά της διοικήσεως μπορεί να αποτελέσει βάση εμπιστοσύνης/ασφάλειας δικαίου, όπως είναι οι πάγιες πρακτικές ή οι άτυπες ή τυπικές διαβεβαιώσεις του οργάνου, οι οποίες και δημιούργησαν εμπιστοσύνη στη νομιμότητα άξια προστασίας.

Επιπλέον στο πλαίσιο της εποπτείας οι σχετικές διατάξεις μπορεί να προβλέπουν την υποχρέωση του δημοσίου νομικού προσώπου για ενημέρωση του εποπτεύοντος οργάνου σχετικά με την άσκηση της αρμοδιότητας του καθώς και την αρμοδιότητα του εποπτεύοντος οργάνου να παρέχει προς το δημόσιο νομικό πρόσωπο γενικές οδηγίες και κατευθύνσεις για τον τρόπο άσκησης της δραστηριότητας του (Σπηλιωτόπουλος Επ, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 10η εκδ, 2002, σελ 268, παρ 254).

Στην προκειμένη περίπτωση, μπορεί μεν ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας, να μην εξέδωσε συγκεκριμένη οδηγία για τη διοικητική δράση του εποπτεύοντος οργάνου (Δήμου Λαρισαίων), κατ'εντολή του, όμως, ο Αναπληρωτής Προϊστάμενος του Τμήματος Διοικητικού – Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στ. Ελλάδας Ν. Καρδίτσας με την με αρ.πρωτ. 30396/24.4.2023 απόφασή του έκρινε νόμιμη την υπ.αρ. 44/2023 όμοια απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σοφάδων, όπως αυτή τροποποιήθηκε με την 49/2023. Οι εγκρίσεις αυτές, είτε θεωρούνται εν τοις πράγμασι, οδηγίες - κατευθύνσεις για τον τρόπο άσκησης της διοικητικής δράσης του, είτε διαβεβαιώσεις της διοίκησης, είτε πάγια πρακτική, αποτέλεσαν μια συμπεριφορά του Κράτους η οποία αποτέλεσε για το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Λαρισαίων βάση εμπιστοσύνης στη νομιμότητα και έρεισμα ασφάλειας δικαίου, εμπιστοσύνη που είναι σίγουρα άξια προστασίας. Η αιφνίδια μεταβολή του τρόπου εφαρμογής της συγκεκριμένης πρακτικής εκ μέρους της Αποκεντρωμένης Διοίκησης έρχεται σε αντίθεση με την αρχή της ασφάλειας δικαίου και είναι σε κάθε περίπτωση καταχρηστική και γι' αυτό και η προσβαλλόμενη απόφαση είναι ακυρωτέα.

Επειδή στο άρθρο 152 του ν. 3463/2006 “Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων” (ΦΕΚ Α'114) προβλέπεται η δυνατότητα άσκησης προσφυγής κατά των αποφάσεων του Γενικού Γραμματέα από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ίδιου, εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.».

Επειδή θεωρούμε ότι τυχόν ασκηθείσα προσφυγή θα έχει αρκετές πιθανότητες ευδοκίμησης, γνωμοδοτούμε υπέρ της άσκησης της.

Κατόπιν τούτων καλείται η Οικονομική Επιτροπή ως αρμόδια να αποφασίσει την άσκηση ή μη προσφυγής ενώπιον της Επιτροπής του άρθρου 152 ΔΚΚ για την ακύρωση της προαναφερόμενης απόφασης.

### **ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΟΜΟΦΩΝΑ**

Την άσκηση προσφυγής ενώπιον της ειδικής επιτροπής του άρθρου 152 ΔΚΚ, κατά της υπ. αρ. πρωτ. 33314/2-5-2023 αποφάσεως του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας, που αφορά την ακύρωση της 146/2023 Α.Δ.Σ., για τους λόγους που αναφέρονται στην παραπάνω γνωμοδότηση.

Αποφασίστηκε, αναγνώστηκε και υπογράφηκε.

### **Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**ΤΑ ΜΕΛΗ**

**ΑΔΑΜΟΠΟΥΛΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ**

**ΜΑΜΑΚΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ**

**ΣΟΥΛΤΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ**

**ΑΛΕΞΟΥΛΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ**

**ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΥ ΜΙΧΑΗΛ**

**ΑΠΡΙΛΗ ΑΓΟΡΙΤΣΑ**

**ΤΣΙΛΙΜΙΓΚΑΣ ΧΡΗΣΤΟΣ**