



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
 ΔΗΜΟΣ ΛΑΡΙΣΑΙΩΝ  
 Δ/ΝΣΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ  
 ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Λάρισα 07-06-2018

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ  
 ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ 268**

**ΘΕΜΑ: Άσκηση ή μη προσφυγής ενώπιον της επιτροπής του άρθρου 152 ΔΚΚ κατά της υπ. αρ. πρωτ. 6882/66035/22-5-2018 αποφάσεως του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας.**

Στη Λάρισα σήμερα 07-06-2018 ημέρα της εβδομάδας Πέμπτη και ώρα 12.30 μ.μ., η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Λαρισαίων, συνήλθε σε συνεδρίαση ύστερα από τη με αρ. πρωτ. 19708/01-06-2018 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου αυτής κ. Αθανασίου Αδαμόπουλου, που ορίστηκε με τη με αριθμ. 355/28-02-2017 απόφαση του Δημάρχου Λαρίσας, παρευρεθέντων από τα μέλη οι κ. 1) Αθανάσιος Αδαμόπουλος ως Πρόεδρος, 2) Αναστασίου Μιχαήλ, 3) Νταής Παναγιώτης, 4) Σούλτης Γεώργιος, 5) Τσιλιμίκας Χρήστος και 6) Βλησαρούλης Αθανάσιος.

Η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Λαρισαίων, αφού συζήτησε σχετικά με το θέμα: Άσκηση ή μη προσφυγής ενώπιον της επιτροπής του άρθρου 152 ΔΚΚ κατά της υπ. αρ. πρωτ. 6882/66035/22-5-2018 αποφάσεως του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας και αφού έλαβε υπόψη:

1. Το άρθρο 72 Ν. 3852/2010.
2. Τη με αριθμ. 199/2018 Α.Δ.Σ. με θέμα Έγκριση σύναψης Προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Δήμου Λαρισαίων και της «ΕΓΝΑΤΙΑΣ ΟΔΟΥ Α.Ε»
3. Τη με αριθμ. πρωτ. 6882/66035/22-5-2018 απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας σχετικά με την ακύρωση της με αρ.199/2018 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Λαρισαίων
4. Τη με αρ. πρωτ. 19726/14-02-2018 γνωμοδότηση του Τμήματος Νομικής Υποστήριξης, η οποία έχει ως εξής:

Στις 23-5-2018 αναρτήθηκε στο διαδίκτυο η με αριθμό πρωτ. 6882/66035/22-5-2018 Απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας, με την οποία ακυρώθηκε η με αριθμό 199/2018 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Λαρισαίων με θέμα «Έγκριση σύναψης Προγραμματικής Σύμβασης μεταξύ του Δήμου Λαρισαίων και της ΕΓΝΑΤΙΑΣ ΟΔΟΥ Α.Ε», με την αιτιολογία ότι « Η σύναψη της προγραμματικής με τα προαναφερόμενα άρθρα και το προοίμιο αυτής είναι μη νόμιμη διότι αποτελεί κατ'ορθό νομικό χαρακτηρισμό εξ επαχθούς αιτίας σύμβαση παροχής υπηρεσιών και απευθείας ανάθεση υπηρεσιών, καθότι οι συμβαλλόμενοι δεν συμπράττουν ισόρροπα για την υλοποίηση του συμβατικού αντικειμένου, αλλά ο Δήμος Λαρισαίων απλώς αναθέτει στην ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟ Α.Ε την εκτέλεση του συμβατικού αντικειμένου έναντι αμοιβής»

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 138 παρ 4 ν. 4070/2012 η εταιρία ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ Α.Ε. μπορεί να συμβάλλεται με τα νομικά πρόσωπα που μνημονεύονται στις διατάξεις των άρθρων 225 παρ. 1 του ν. 3463/2006 (Α` 114) και 100 παρ. 1 του ν. 3852/2010 (Α` 87) στο πλαίσιο προγραμματικών συμβάσεων για την μελέτη και εκτέλεση έργων και προγραμμάτων μιας περιοχής, καθώς και για την παροχή συναφών υπηρεσιών. Προγραμματικές συμβάσεις

μεταξύ των παραπάνω νομικών προσώπων και της εταιρίας ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ ΑΕ που έχουν συναφθεί, θεωρούνται έγκυρες για κάθε συνέπεια.

Κατά τη γνώμη μας η κρίση του Συντονιστή έρχεται σε ευθεία αντίθεση με το γράμμα του νόμου στον οποίο προβλέπεται ρητά σε **προγραμματικές συμβάσεις για την μελέτη και εκτέλεση έργων και προγραμμάτων μιας περιοχής, καθώς και για την παροχή συναφών υπηρεσιών.**

Επιπλέον, η ανωτέρω απόφαση του Γενικού Γραμματέα, επικαλούμενη νομολογία του ΕΣ αναφέρει ότι η πρόβλεψη ΦΠΑ στην εν λόγω προγραμματική σύμβαση την καθιστά άκυρη γιατί ο ΦΠΑ προβλέπεται μόνο στις εξ επαχθούς αιτίας συμβάσεις παροχής υπηρεσιών. Πλην όμως αφού υπάρχει η ανωτέρω νομοθετική πρόβλεψη, η μη πρόβλεψη ΦΠΑ θα αποτελούσε παράβαση της φορολογικής νομοθεσίας.

Επειδή στο άρθρο 152 του ν. 3463/2006 “Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων” (ΦΕΚ Α΄114) προβλέπεται η δυνατότητα άσκησης προσφυγής κατά των αποφάσεων του Γενικού Γραμματέα από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ίδιου ν, εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.».

Επειδή θεωρούμε ότι τυχόν ασκηθείσα προσφυγή θα έχει αρκετές πιθανότητες ευδοκίμησης, γνωμοδοτούμε υπέρ της άσκησης της.

Κατόπιν τούτων καλείται η Οικονομική Επιτροπή ως αρμόδια να αποφασίσει την άσκηση ή μη προσφυγής ενώπιον της Επιτροπής του άρθρου 152 ΔΚΚ για την ακύρωση της προαναφερόμενης απόφασης.

#### **ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΟΜΟΦΩΝΑ**

Την άσκηση προσφυγής ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006 (ΔΚΚ), κατά της με αρ. πρωτ. 6882/66035/22-5-2018 απόφασης του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας με την οποία ακυρώνει τη με αρ. 199/2018 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Λαρισαίων με θέμα: Έγκριση σύναψης Προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Δήμου Λαρισαίων και της «ΕΓΝΑΤΙΑΣ ΟΔΟΥ Α.Ε», για τους λόγους που αναφέρονται στην παραπάνω εισήγηση.

Αποφασίστηκε, αναγνώσθηκε και υπογράφηκε.

#### **Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

MUNICIPALITY OF LARISSA

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**ΤΑ ΜΕΛΗ**

**ΑΔΑΜΟΠΟΥΛΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ**

**ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΥ ΜΙΧΑΗΛ  
ΝΤΑΗΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ  
ΣΟΥΛΤΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ  
ΤΣΙΛΙΜΙΓΚΑΣ ΧΡΗΣΤΟΣ  
ΒΛΗΣΑΡΟΥΛΗΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ**