



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΛΑΡΙΣΑΙΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Λάρισα 08-08-2018

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ 415**

ΘΕΜΑ: Άσκηση ή μη Προσφυγής ενώπιον της Επιτροπής του άρθρου 152 του ν. 3463/2006 (ΔΚΚ) κατά της υπ' αρ. πρωτ. 10064/9687/27.7.2018 απόφασης του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας.

Στη Λάρισα σήμερα 08-08-2018 ημέρα της εβδομάδας Τετάρτη και ώρα 12.30 μ.μ., η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Λαρισαίων, συνήλθε σε συνεδρίαση ύστερα από τη με αρ. πρωτ. 27056/03-08-2018 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου αυτής κ. Αθανασίου Αδαμόπουλου, που ορίστηκε με τη με αριθμ. 355/28-02-2017 απόφαση του Δημάρχου Λαρίσας, παρευρεθέντων από τα μέλη οι κ. 1) Αθανάσιος Αδαμόπουλος ως Πρόεδρος, 2) Αναστασίου Μιχαήλ, 3) Καλτσάς Νικόλαος, 4) Νταής Παναγιώτης, 5) Πράπας Κωνσταντίνος και 6) Βλησαρούλης Αθανάσιος.

Η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Λαρισαίων, αφού συζήτησε σχετικά με το θέμα: Άσκηση ή μη Προσφυγής ενώπιον της Επιτροπής του άρθρου 152 του ν. 3463/2006 (ΔΚΚ) κατά της υπ' αρ. πρωτ. 10064/9687/27.7.2018 απόφασης του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας και αφού έλαβε υπόψη:

1. Το άρθρο 72 Ν. 3852/2010.
2. Τη με αριθμ. 483/2018 Α.Δ.Σ. με θέμα: Έγκριση σχεδίου προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Δήμου Λαρισαίων και του Συλλόγου Γονέων & Φίλων ατόμων με σύνδρομο Down "Ο ΚΥΚΝΟΣ", με τίτλο "Κέντρο Ανοιχτής Υποστήριξης για παιδιά με σύνδρομο DOWN"..
3. Τη με αριθμ. πρωτ. 10064/9687/27.7.2018 απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας σχετικά με την ακύρωση της με αρ.319/2018 Α.Δ.Σ.
4. Τη με αρ. πρωτ. 27105/03-08-2018 γνωμοδότηση του Τμήματος Νομικής Υποστήριξης, η οποία έχει ως εξής:

Με την υπ' αρ. πρωτ. 10064/96871/27.7.2018 απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας, αποφασίσθηκε η ακύρωση της με αριθμό 483/2018 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Λαρισαίων με θέμα «Έγκριση σχεδίου Προγραμματικής Σύμβασης μεταξύ του Δήμου Λαρισαίων και του Συλλόγου Γονέων & Φίλων ατόμων με Σύνδρομο Down «Ο ΚΥΚΝΟΣ», με τίτλο «Κέντρο Ανοιχτής Υποστήριξης για παιδιά με σύνδρομο DOWN», με την αιτιολογία ότι ο Σύλλογος Γονέων και Φίλων ατόμων με Σύνδρομο Down Θεσσαλίας «Ο ΚΥΚΝΟΣ» είναι σωματείο και δεν περιλαμβάνεται στους φορείς που μπορούν να συμβληθούν με το Δήμο για τη σύναψη Προγραμματικής σύμβασης του άρθρου 100 του ν. 3852/2010.

Επειδή, κατά τη γνώμη μας, βούληση του νομοθέτη ήταν να αποκλείσει από τη δυνατότητα σύναψης προγραμματικής σύμβασης τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου με κερδοσκοπικούς και εμπορικούς σκοπούς και όχι οποιοδήποτε νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, γεγονός που αποτυπώνεται με τη ρητή αναφορά στη διάταξη του άρθρου 100 του ν. 3852/2010 μεταξύ των φορέων που μπορούν να συνάψουν προγραμματική σύμβαση των κοινωφελών ιδρυμάτων και κληροδοτημάτων.

Επειδή επιπλέον, από τις γενικές διατάξεις του ν. 4315/2014 για τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014-2020 και για την ενσωμάτωση της Οδηγίας 2012/17 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Ιουνίου 2012 (ΕΕ L 156/16.6.2012) στο ελληνικό δίκαιο, καθώς και τη διάταξη του άρθρου 7 παρ. 5 της ΥΑ 81986/ΕΥΘΥ712/2015 που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του ανωτέρω νόμου προβλέπεται ρητά η δυνατότητα ανάληψης και από ΟΤΑ της ευθύνης υλοποίησης των πράξεων βάσει προγραμματικής σύμβασης με οποιασδήποτε νομικής φύσης ιδιωτικό φορέα – κύριο του έργου, όταν ο τελευταίος δεν καλύπτει τις απαιτήσεις για την εκτίμηση της διοικητικής και επιχειρησιακής ικανότητας ως δικαιούχου του προς υλοποίηση έργου, χωρίς να τίθεται περιορισμός των προσώπων που δύνανται να συνάψουν προγραμματική σύμβαση με δημόσιους φορείς για τους σκοπούς των αναπτυξιακών παρεμβάσεων.

Ως εκ τούτου, κατά την άποψή μας, η απόφαση του Συντονιστή κατά ορθή τελολογική ερμηνεία της διατάξεως του άρθρου 100 του ν.3852/2010 και των διατάξεων του ν. 4315/2014 και των κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθέντων υπουργικών αποφάσεων και της νομοθεσίας εν γένει όφειλε να κρίνει ότι και το μη κερδοσκοπικό σωματείο με την επωνυμία «Σύλλογος Γονέων και Φίλων ατόμων με Σύνδρομο Down Θεσσαλίας» και το διακριτικό τίτλο «Ο ΚΥΚΝΟΣ» σκοπός του οποίου σύμφωνα με το εγκεκριμένο καταστατικό του αποτελεί η ανάληψη κάθε δραστηριότητας επιβοηθητικής των ατόμων με σύνδρομο Down και των γονέων τους, δηλαδή σκοπό απολύτως συναφή με την υλοποίηση της πράξης «Κέντρο Ανοικτής Υποστήριξης για παιδιά με σύνδρομο Down» δύναται να συνάψει προγραμματική σύμβαση με το Δήμο Λαρισαίων για την υλοποίηση της συγκεκριμένης πράξης. Συνεπώς η απόφαση του Συντονιστή έχει εκδοθεί κατ' εσφαλμένη ερμηνεία των διατάξεων που επικαλείται.

Επιπλέον, η απόφαση του Συντονιστή είναι αντίθετη με προηγούμενη αντίστοιχη απόφασή του σε απολύτως ομοειδή υπόθεση. Ειδικότερα αναφέρεται, η με αριθμό 8855/84588/6.6.2014 απόφαση της Γ.Γ. της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδος, με την οποία ελέγχθηκε και βρέθηκε νόμιμη η με αριθμό 262/2014 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Λαρισαίων που αφορούσε σύναψη προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Δήμου Λαρισαίων και του Συλλόγου Γονέων, Κηδεμόνων και Φίλων Ατόμων με Αυτισμό Ν. Λάρισας για την εκτέλεση του έργου «Κατασκευή Κτιρίου Κέντρου Ημέρας «Χαρά Ι» Ατόμων με Αυτισμό». Η ανωτέρω προηγηθείσα έγκριση σε απολύτως ομοειδή περίπτωση της προηγούμενης αναπτυξιακής περιόδου θεωρείται ως εν τοις πράγματι οδηγία-κατεύθυνση για τον τρόπο άσκησης διοικητικής δράσης και αποτέλεσε για το Δημοτικό Συμβούλιο Λάρισας βάση εμπιστοσύνης στη νομιμότητα και έρεισμα ασφάλειας δικαίου, εμπιστοσύνη που είναι σε κάθε περίπτωση άξια προστασίας. Η αιφνίδια μεταβολή του τρόπου εφαρμογής της συγκεκριμένης πρακτικής εκ μέρους της Αποκεντρωμένης Διοίκησης έρχεται σε αντίθεση με την αρχή της ασφάλειας δικαίου και είναι σε κάθε περίπτωση καταχρηστική καθώς η εκ των υστέρων αμφισβήτηση της νομιμότητας της πράξης του νομικού προσώπου του ΟΤΑ που εκδόθηκε σύμφωνα με την οδηγία του εποπτεύοντος οργάνου, ανέτρεψε την δικαιολογημένη πεποίθηση του Δημοτικού Συμβουλίου ότι πράττει νόμιμα. Σε κάθε περίπτωση από τη στάθμιση των εννόμων αγαθών : α. της τυπικής νομιμότητας αφενός και β. της δυνατότητας υλοποίησης της πράξης «Κέντρο Ανοικτής Υποστήριξης για παιδιά με σύνδρομο DOWN» με την ανταπόδεικτα σημαντική αξία για την τοπική κοινότητα των συγκεκριμένων προστατευόμενων προσώπων, μέσω προγραμματικής συμβάσεως που αποφασίστηκε από το Δημοτικό Συμβούλιο Λαρισαίων επί τη βάση της εμπιστοσύνης που δημιούργησε ο Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης με την προηγούμενη πρακτική του προκύπτει ότι υπερέχει η δεύτερη και για το λόγο αυτό η απόφαση του Συντονιστή πρέπει, κατά την άποψή μας, να ακυρωθεί.

Κατά της ανωτέρω απόφασης του Συντονιστή μπορεί να ασκηθεί προσφυγή ενώπιον της Επιτροπής του άρθρου 152 του ν. 3463/2006 από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, εντός ενός (1) μηνός από την έκδοση της απόφασης ή από την κοινοποίησή της ή από τότε που έλαβε γνώση αυτής.

Επειδή είναι προφανές ότι ο Δήμος Λαρισαίων έχει άμεσο έννομο συμφέρον για την άσκηση προσφυγής ενώπιον της Επιτροπής του άρθρου 152 του νόμου 3463/2006 αφού ληφθεί σχετική απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής που είναι σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 72 του ν. 3852/2010 το αρμόδιο όργανο να αποφασίζει για την υποβολή προσφυγών στις διοικητικές αρχές.

Επειδή για όλους τους ανωτέρω λόγους, κατά την άποψή μας, η οποία αποτελεί απλή γνώμη στερούμενη δεσμευτικότητας, κατά της ανωτέρω απόφασης του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας μπορούν να προβληθούν οι ανωτέρω λόγοι προσφυγής ενώπιον της επιτροπής του άρθρου 152 του ν. 3463/2006 με πιθανότητες ευδοκίμησης, καθώς και άλλοι λόγοι γνωμοδοτούμε υπέρ της άσκησης προσφυγής κατά της πιο πάνω αποφάσεως.

Ως εκ τούτου, καλείται η Οικονομική Επιτροπή, ως αρμόδια, να αποφασίσει την άσκηση ή μη προσφυγής ενώπιον της Επιτροπής του άρθρου 152 ΔΚΚ για την ακύρωση της προαναφερόμενης απόφασης.

ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΟΜΟΦΩΝΑ

Την άσκηση προσφυγής ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006 (ΔΚΚ), κατά της με αρ. πρωτ. 10064/9687/27.7.2018 απόφασης του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας με την οποία ακυρώνει τη με αρ. 483/2018 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Λαρισαίων με θέμα: Έγκριση σχεδίου προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Δήμου Λαρισαίων και του Συλλόγου Γονέων & Φίλων ατόμων με σύνδρομο Down "Ο ΚΥΚΝΟΣ", με τίτλο "Κέντρο Ανοιχτής Υποστήριξης για παιδιά με σύνδρομο DOWN", για τους λόγους που αναφέρονται στην παραπάνω εισήγηση.

Αποφασίστηκε, αναγνώσθηκε και υπογράφηκε.

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

ΑΔΑΜΟΠΟΥΛΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ

**ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΥ ΜΙΧΑΗΛ
ΚΑΛΤΣΑΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ
ΝΤΑΗΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ
ΠΡΑΠΑΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΒΛΗΣΑΡΟΥΛΗΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ**